

太仓市十六届人大常委会第 26 次会议纪要

2020 年 1 月 7 日，市十六届人大常委会第 26 次会议在市行政中心召开。市人大常委会主任陆卫其，副主任朱大丰、陆燕、邹家宏、周鸿斌及委员共 33 人出席会议。市人民政府副市长韩飏，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院负责人，市政府办主要负责同志，市人大常委会各委室副主任、原主任、

原副主任，各镇人大主席、各市代表小组组长等列席会议。

会议审议通过《太仓市人大常委会 2020 年度工作要点》。

市人大常委会副主任朱大丰主持会议。

市人大常委会主任陆卫其主持会议。

太仓市人大常委会 2020 年度工作要点

(2020 年 1 月 7 日市十六届人大常委会第 26 次会议通过)

2020 年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是贯彻落实党的十九届四中全会精神的开局之年，也是太仓市设立人大常委会 40 周年。市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，按照市委十三届九次全会决策部署，围绕落实“四大两提一进”要求，依法行使职权，着力增强监督实效，着力加强代表工作和自身建设，为谱写高质量建设“两地两城”新篇章发挥更大作用。

一、聚焦中心工作，增强监督实效

1. 把握监督工作的重点取向。紧扣市委决策部署、紧扣太仓发展的新目标新任务，紧紧把握事关全市经济社会发展的全局性、

根本性和长远性问题，依法确定监督内容，充分发挥监督职能，推动全市上下更好更快发展。全年拟听取审议“一府一委两院”18 个专项工作报告及计划、预决算、审计报告，开展 2 项执法检查，组织 2 项专题询问和 14 项专题调研。

2. 力促经济平稳健康发展。听取和审议 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告，加强对国民经济运行情况的跟踪分析，督促和支持政府坚持稳中求进工作总基调，推动经济健康发展取得新成效。听取和审议 2019 年度行政事业性国有资产管理情况专项报告，促进政府及有关部门建立健全并不断完善国有资产管理体制，提升管理监督水平。听取和审议科技创新载体建设情况报告、工业企业智能制造推进情况报告、农业“双十”园区建设情况报告，视察国开区、高新区发展情况，对融入长三角一体化和企

业自主创新等课题进行深入调研。视察文旅产业发展情况，助力厚植发展优势。

3. 提高预决算审查监督水平。听取和审议 2019 年度预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、2019 年度市级决算草案及 2020 年上半年预算执行情况报告、审计发现问题整改报告，审查和批准 2019 年度决算；根据需要，听取和审议 2020 年预算调整报告，促进政府及有关部门规范财务管理，高效落实积极财政政策，充分发挥财政在推动高质量发展中的重要作用。完善预算联网监督系统功能，扎实开展预算联网监督，提高人大预算审查监督的针对性、及时性和有效性。

4. 关注改善民生重要事项。全程监督政府实事工程推进，不断提升民生保障水平，兑现对人民群众的承诺。听取和审议教育优质均衡发展、职业教育、基层医疗卫生队伍建设、“发展型”幸福社区建设等工作情况报告，对健康“531”系列行动计划实施情况进行专题询问，推动政府加快补齐民生短板，促进基本公共服务向规范化、高水平发展提升。听取加强住宅燃气安全管理工作情况报告，开展安全生产法执法检查，强化安全生产工作，坚决遏制重特大事故发生。

5. 着力推进生态文明建设。听取和审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告，听取垃圾分类设施全覆盖工程推进情况报告，围绕土壤污染防治工作开展执法检查、专题询问，重点关注主城区水质提升工程，深入践行绿色发展理念，助推环保举措有效落实，促进生态保护和经济发展携手共进。

6. 推动法治太仓建设。听取审议法院“优化法治化营商环境，服务保障高质量发展”工作、检察院检察队伍建设工作、公安辅警

队伍建设情况、退役军人事务管理工作等报告，加强对行政、监察、审判、检察机关的监督，促进依法行政、公正司法。组织和配合上级人大开展执法检查及立法调研，举办安全生产法、土壤污染防治法等法律讲座，保障法律法规贯彻执行，助力普法工作有序推进。

7. 加强规范性文件备案审查工作。依法对各类规范性文件进行备案审查，进一步完善工作机制，加强制度和能力建设，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，提升备案审查工作整体水平，促进政府依法行政，切实维护人民群众合法权益。

8. 认真做好来信来访工作。进一步提高信访工作规范化、制度化水平，及时将信访群众反映的问题交有关部门处理，推动相关问题解决。加强对群众来信来访集中反映问题的分析研究，更好地服务于常委会监督工作。

9. 改进监督工作方式方法。持续打好监督“组合拳”，综合运用会议审议、视察调研、执法检查、专题询问等多种形式开展监督，增强监督工作的系统性、针对性、实效性，提升人大监督实效。开展对审议意见反馈报告满意度测评工作，推动审议意见落细落实。加强审议意见落实情况的跟踪监督，抓住整改重点难点开展调研、强化督促，促进相关问题有效解决。

二、持续改进代表工作，推动代表履职尽责

10. 提升代表履职能力。开展分类、定向、专业培训，不断增强代表培训的针对性、实效性。组织代表围绕全市发展的重大问题和人民群众普遍关心的突出问题，务实开展调研视察，提出高质量的意见建议，强化代表

的政治担当、履职能力、人民情怀。

11. 拓宽代表履职渠道。推进代表活动载体平台提档升级，不断丰富代表履职网络平台服务内涵，实现代表常态化直接倾听民众心声。实施民生实项目人大代表票决制工作，推动政府决策民主化。

12. 加强同代表和群众的密切联系。尊重代表主体地位，加强常委会组成人员与人大代表、人大代表与人民群众的联系，常态化安排主任接待代表日、代表接待选民日活动，分批组织代表向选民述职，认真做好社情民意收集分析和意见分级分类处理反馈工作，充分发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用。

13. 提高代表议案建议办理实效。组织代表开展经常性调查研究，进一步优化分类交办、重点督办、跟踪督查、评价公开等代表建议处理机制，努力实现代表议案建议内容和办理高质量。开展优秀代表建议和意见建议办理先进单位评选表彰，扎实推动建议的办理和落实。

三、依法做好重大事项决定和人事任免工作

14. 依法讨论决定重大事项。坚持党的领导和人大依法决定相统一，紧紧围绕全市经济社会发展实际问题和人民群众普遍关心的突出问题，有计划地开展专题调研和视察，依法作出决议决定。

15. 科学规范做好人事任免工作。坚持党管干部和人大依法任免、监督干部的有机结合，依法做好国家机关工作人员任免工作。不断完善拟任职人员任前法律考试、拟任职发言、颁发任命书和宪法宣誓制度，听取部分政府组成人员履职情况报告，增强被任命

人员的法律意识、责任意识。

四、不断加强自身建设，提升依法履职能力

16. 加强党建引领。把政治建设摆在首位，进一步加强理论学习，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”。全面加强党的建设，巩固拓展主题教育成果，确保人大工作始终保持方向不改、初心不变。坚持重大事项请示汇报制度，专题向市委报告人大常委会党组工作，及时请示汇报常委会工作中的重大事项、重要活动安排、改革创新举措，切实将人大工作始终置于党的领导之下。

17. 加强作风建设。严格贯彻落实中央“八项规定”精神，积极落实市委对人大机关专项巡察反馈意见整改工作，时刻防范“四风”隐形变异新动向。组织常委会组成人员采取“四不两直”方式，深入基层一线开展调研，发现真问题、倾听真民意、取得真成效。

18. 增强履职能力。丰富常委会专题讲座，针对性地开展理论学习，业务培训等活动，优化常委会组成人员和人大机关干部的知识结构，提高履职能力和水平。

19. 加强组织制度建设。健全和完善人大组织制度和工作制度，推进人大机构改革，依法设立监察和司法委员会、社会建设委员会，有效发挥专委会职能作用。

20. 加强调查研究。结合全市经济社会发展，对融入长三角一体化、企业智能制造、企业自主创新能力、镇村布局规划优化、特色田园乡村建设、农民专业合作社发展、安全生产社会管理、生态环境司法保护、非物质文化遗产保护和传承等课题进行调研，助力全市高质量发展。结合人大监督实践，围

绕人大领域改革重点课题开展研究，积极探索加强和改进人大工作的新思路、新途径，促进人大工作整体水平的提高。

21. 加强对基层人大工作的联系和指导。继续推进基层人大规范化建设，夯实人大工作基层基础。积极探索开发区人大工作新路径，着力深化街道议政会议制度，增强全市人大工作整体合力。

22. 加强对外交流合作。认真组织筹备好“江浙沪十一县(市、区)人大工作交流会”，

拓展我市人大工作视野和工作思路。围绕“嘉昆太”三地及宝山区、太仓市两地人大战略合作协议确定的有关内容，加强工作联系，开展联合调研、联动监督，助推长三角地区更高质量一体化发展。

23. 做好信息和宣传工作。坚持正确舆论导向，加强对人大制度和人大工作的宣传，为人大依法履职营造良好社会氛围。加强宣传策划和专题报道，讲好代表履职故事，提升代表工作的社会影响力。

在市十六届人大常委会第 26 次会议 结束前的讲话

市人大常委会主任 陆卫其

各位组成人员，同志们：

在刚刚闭幕的市十六届人大四次会议上，听取和审议了人大和“一府两院”的各项工作报告，确定了今年我市经济社会发展的目标任务。闭幕式上，市委沈觅书记作了重要讲话，对我们人大工作提出了要牢牢把握正确政治方向，服务大局，履职为民，守正创新，切实提高人大工作水平的要求，市人大常委会及机关全体要认真领会沈书记的讲话精神，落实到人大的各项工作中。

本次会议通过了市人大常委会 2020 年度工作要点，标志着新一年的人大工作正式启动。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委决策部署，依法履职尽责，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，精心组织，周密安排，落实好

各项工作任务。下面，我就做好今年人大工作再强调三点意见：

一要增强责任意识，主动融入大局。根据市委十三届九次全会精神，今年是落实蓝书记调研太仓讲话精神、全力冲刺“四大两提一进”的首战之年，全市改革发展的任务繁重而且艰巨。我们必须敢于担当，不辜负全体代表和人民群众的期盼和信任，切实增强责任意识和大局意识，勇于承担使命，牢记岗位职责，积极履行法定职能，更加奋发有为、不断开拓进取，为推动高质量发展提供强大助力。

二要突出工作重点，科学协同推进。今年常委会的监督议题和执法检查、视察调研的数量都较往年要多，代表工作和自身建设方面也提出了更高的要求。还将首次探索开

展专题询问，这也是我们完善人大监督方式的重要举措。在任务重、要求高的情况下，做好全年的工作，必须科学谋划、突出重点。一方面，常委会层面要对监督重点统筹协调，加强与“一府一委两院”的沟通，确保高效科学推进工作；另一方面，相关委室要认真制定具体工作方案，加强协作配合，集思广益，更好地发挥全体组成人员的作用，确保全年目标任务圆满完成。

三要强化质量导向，继续探索创新。今

年是常委会履职的第四年，我们要在前三年积累的经验的基础上，坚持正确导向，加强探索创新，力争取得新的突破和成绩。要立足“两个机关”定位，牢牢把握高质量发展要求，紧扣党和国家工作大局、紧扣我市中心工作，谋划好、推动好全年人大工作，努力在增强监督实效上有新作为，在强化法治保障上有新建树，在发挥代表作用上有新成效，在推进自身建设上有新举措，努力为全市高质量发展贡献人大智慧。

太仓市十六届人大常委会第 26 次会议 组成人员出席名单

陆卫其	朱大丰	陆 燕	邹家宏	周鸿斌	蔡东辉
沈 炯	张顺明	王雪源	时利林	左 明	朱柏华
沈 忠	汪 放	曹 锋	浦绍兴	顾永忠	周 华
王永伟	周 瑛	张俊华	徐 韬	吴莉华	郭平原
徐建明	贺延辉	黄卫东	苏志勇	姜利农	陈静怡
顾 燕	朱 涛	何庆华			