

# 太仓市十六届人大常委会第31次会议纪要

2020年11月26日，市十六届人大常委会第31次会议在市行政中心召开。市人大常委会主任陆卫其，副主任陆燕、邹家宏、周鸿斌及委员共30人出席会议。市人民政府常务副市长顾晓东，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院负责人，市政府办、发改委、教育局、公安局、民政局、财政局、住建局、城管局、农业农村局、文体广旅局主要负责同志，市人大常委会各委室副主任、原主任、原副主任，各镇人大主席、各街道人大工委主任、各市代表小组组长及城厢代表小组的部分市人大代表等列席会议。

会议审议通过关于召开市十六届人大五次次会议的决定。

会议听取和审议关于辅警队伍建设情况的报告。会议认为，近年来，我市辅警队伍法治化、制度化、规范化水平不断提升，有效地发挥了辅助作用。会议要求，要严把招录关口，规范招聘流程，从源头上确保辅警人员整体素质；要加强教育培训，注重考核管理，全面强化辅警人员的政治素质、业务能力、纪律观念和服务意识；要落实保障措施，加大关爱力度，切实保障辅警权益，有效增强职业认同感。

会议听取和审议2020年市级预算调整报告，批准了2020年市级预算调整方案。会议

要求，要进一步调整优化支出结构，切实保障民生工程、重点项目资金不断档；要按照批准的预算要求严格按程序执行，加大财政资金统筹使用力度，加强预算执行动态监控；要深入分析预判财政收支走势，做好2021年预算编制工作。

会议听取王晓芸、黄海、童刚、严国强、顾宇靖、严浩等部分政府组成人员履职情况报告，并对履职情况进行测评。

会议表决通过关于授予尹嘉侠等4人“太仓市荣誉市民”称号的决定，肯定了这4位外国公民在推动我市经济社会发展和扩大对外交流与合作方面所作出的突出贡献。

会议书面听取市“十四五”规划纲要草案编制情况报告。

会议对2019年度预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、2019年度市级决算草案及2020年上半年预算执行情况报告、2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告、义务教育优质均衡发展情况报告、安全生产法执法检查报告、土壤污染防治法执法检查报告的审议意见落实情况开展了满意度测评。

市人大常委会主任陆卫其作讲话。

市人大常委会副主任陆燕主持会议。

# 太仓市人民代表大会常务委员会 关于召开太仓市第十六届人民代表大会 第五次会议的决定

(2020年11月26日市十六届人大常委会第31次会议通过)

太仓市第十六届人民代表大会常务委员会第31次会议决定：太仓市第十六届人民代表大会第五次会议于2021年1月5日在太仓召开。

会议建议议程：1. 听取和审议太仓市人民政府工作报告；2. 听取太仓市人民政府关于制定太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案的说明，审查批准太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要；

3. 审查和批准太仓市2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划；4. 审查和批准太仓市2020年预算执行情况和2021年预算；5. 听取和审议太仓市人大常委会工作报告；6. 听取和审议太仓市人民法院工作报告；7. 听取和审议太仓市人民检察院工作报告；8. 票决2021年民生实事项目；9. 其他。

## 关于辅警队伍建设情况的报告

市公安局政委 杨伟东

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，我受市政府周强副市长委托，就近年来太仓公安辅警队伍建设管理向市人大常委会作情况报告，请予审议。

### 一、太仓公安辅警队伍基本概况

#### (一) 警力概况

截止目前，全市公安机关实有民警975人，辅警3213人，全市民警辅警比例为1:3.3左右。

#### (二) 辅警队伍结构分析

从性别来看，全市男辅警2874人，占比89.44%；女辅警339人，占比10.56%。

从年龄结构来看，全市辅警平均年龄36.83岁，30岁以下辅警995人，占比30.76%。

从学历层次来看，全市本科及以上学历辅警136人，占比4.2%；大专学历辅警708人，占比21.89%。

从政治面貌来看，全市党员辅警275人，占比8.5%。

从工作岗位来看，主要分布在巡逻防控、交通协管、卡口值守、社区管理、110接处警、勤务指挥、窗口办证、处突特勤等岗位。

#### (三) 经费保障

从保障渠道来看，目前全市 3213 名辅警均由市镇二级财政保障。其中派出所辅警由市财政承担 2/3，区镇财政承担 1/3；其他辅警均由市财政承担。

## 二、太仓警务辅助人员队伍管理探索和实践

自 2004 年以来，在市委、市人大、市政府的大力支持下，辅警队伍不断壮大，辅警管理制度化、规范化、法治化不断增强，队伍的凝聚力、战斗力不断提升。广大辅警履职尽责、无私奉献，他们靠一双铁脚板走社区，全市 102.15 万实有人口的基础信息采集，28.7 万辆机动车、12.86 万间出租房屋摸排基本都由社区辅警协助完成，为公安工作提供坚实的基础信息保证；他们用强烈的责任心深入排查隐患，网络诈骗、非法金融、食药环等新型犯罪，网约车、新民宿、无人机、寄递物流等新技术新业态的常态化走访管控基本都由辅警协助民警完成，为公安新业态管控打下了扎实的基础；他们始终冲在执法办案一线，2019 年全市辅警协助破获刑事案件 920 余起，挽回经济损失 360 余万元，在打击违法犯罪方面作出了突出贡献；他们用真诚的热情为民服务，去年，全市辅警为民排忧解难 2.16 万余件，调处矛盾纠纷 3.27 万余起，接到表扬信、锦旗 270 件。辅警已成为太仓公安一支不可或缺的力量，并在推进太仓市域社会治理现代化进程中发挥着重要作用，已成为推动太仓公安工作高质量发展新的“增长点”。

太仓公安通过多年探索实践和深化改革，辅警队伍管理取得了明显成效，体制机制较为健全、管理模式基本成熟、待遇保障较为完善，队伍凝聚力、战斗力有效提升。具体

做法是推动辅警队伍管理“三化”，即制度化、精细化、一体化。

（一）健全配套制度，理顺体制机制，推动辅警队伍管理制度化。2012 年 7 月苏州市政府出台《苏州市警务辅助人员管理办法》，我局根据实际情况，进一步细化各项规定，并在政治处下设辅警管理科，指导全市开展辅警管理工作，充分保障了辅警合法权益。一是建立制度规范。先后制定出台了《太仓市公安局警务辅助人员管理实施细则》、《太仓市公安局警务辅助人员绩效考核实施办法》等 10 个规范性文件，建立了一整套较为完善的辅警管理制度。二是建立辅警管理平台。建立了辅警综合管理信息平台，按照岗位类别实行辅警全员绩效考，实时评估工作业绩，并在工资福利、评先评优、层级晋升等方面严格运用考核结果。三是持续性开展纪律作风整顿。全面梳理掌握辅警从业动机、工作情况和八小时外生活情况，区别情况、依法依规分类处理，对排查出的重点帮教对象落实相应帮扶管教措施。2020 年，全市共问责辅警 89 人，其中诫勉谈话 55 人，黄牌警告 28 人，解除劳动关系 6 人，及时将不合格人员清理出辅警队伍。四是提高辅警装备标准化配备。为充分发挥辅警工作职能，不断加强一线辅警的执法执勤和个人防护能力，去年为适应新形势发展，市局成立了以辅警为主体的反恐处突机动队，辅警的巡逻汽车、摩托车等警用装备进一步得到了充实。

（二）深化管理改革，拓展发展空间，推动辅警队伍管理精细化。一是严把“进口关”。规范辅警招聘，全面落实市局统一组织实施的招聘工作制度，明确招聘条件、规范组织程序，严把体检、面试入口关，从源

头上保证队伍素质。二是开展分层分类管理。推行了辅警 10 个层级的分类管理，设置相应的岗位考核奖和特岗补贴，优化完善层级工资，健全工资动态调整、逐年增长机制，辅警收入水平显著提高。目前，全市辅警经费人均约 8.8 万元。三是实施交流轮岗。研究制定了《太仓市公安局警务辅助人员交流轮岗工作方案》，使警力向一线、外勤倾斜，共有 210 名辅警在全局范围开展交流轮岗，通过交流达到激发队伍生机活力、提高工作效能、促进勤政廉政的目的。四是助推岗位成才。每年在 13 类辅警岗位中开展标兵、能手评选，共评选出岗位标兵 67 名、岗位能手 123 名，评选结果与层级晋升、职位晋升、表彰奖励、福利待遇挂钩。根据辅警人才队伍建设管理办法规定，挖掘出 18 类 132 名辅警岗位人才，通过发放人才津贴，鼓励辅警参与专项任务，搭建辅警专业岗位平台，同时，积极帮助、鼓励辅警报考机关事业单位，推荐 95 名优秀辅警骨干至镇、村、社区等部门任职。对优秀辅警采用竞聘上岗模式选拔中队长、分队长、组长等共 340 名，并配套相应职务补贴，有效激发辅警工作积极性。五是畅通“出口关”。制定《太仓市公安局警务辅助人员解除劳动合同制度》，规定了解聘的情形，更好指导用人单位规范开展管理工作，实现辅警队伍优胜劣汰。2020 年 1-10 月，共退出辅警 125 名。

（三）警·辅同步建设，增强职业归属，推动辅警队伍管理一体化。一是同步党建队建。将辅警党建工作纳入公安政治工作和队伍建设整体来统筹谋划，主动与市委组织部沟通协调，将 259 名挂靠在各村、社区的党员辅警组织关系全部转入所在单位。去年以

来，发展党员 2 名，入党积极分子 12 名，特别是在疫情期间，1 名辅警因表现突出被火线入党。二是同步教育训练。选聘了 22 名优秀辅警组建辅警兼职教员队伍，强化一线警·辅协同作战、快速反应、实战处突和安全防护能力，提高公安机关整体战斗力。三是同步表彰奖励。建立健全辅警奖励办法，与民警同步开展立功受奖、宣传报道、集中授奖、上门送奖，已有 1700 人次获得表彰，奖金 110 余万元。同时，推荐优秀辅警参评苏州、省级荣誉，不断放大表彰奖励的示范激励效应。近 3 年来，共有 696 人被市局记功、嘉奖，39 人被苏州市局记大功，今年在苏州全市“最美劳动者”评选中，我局 13 名辅警获此殊荣。四是同步文化建设。在市局组织的各项文体活动中，民警、辅警同台竞技，挖掘出多名辅警入选公安部文联协会。2018 年以来，为辅警举办荣退仪式，提升了辅警队伍的荣誉感和归属感。五是同步激励关爱。健全完善辅警体检、优秀辅警疗休养制度，为全体辅警投保了人身意外险、身故险。对生病住院、家庭困难的辅警及时开展慰问，传递组织的关心关爱。积极争取辅警工会福利，全市共有 3213 名辅警加入工会组织，纳入比例为 100%，共为 51 名困难辅警家庭发放慰问金 77 万余元。

### 三、太仓警务辅助人员队伍管理中存在的问题和困难

辅警队伍的发展壮大是经济社会加速发展、警力资源严重不足背景下治安维稳工作的必然选择，但对照着力建设一支政治过硬、管理规范、辅助有力、纪律严明、保障到位的具有中国特色的辅警队伍，我们在实践中还面临着诸多问题和困难。

(一) 源头招录有待优化。由于辅警待遇偏低，招录条件限制多，一定程度上增加了招录优秀人才的难度，目前招录到的辅警文化程度普遍偏低，严格意义上大专以上学历人员不足 20%，与苏州市区 50% 的比例相差甚远。一方面是招录的人员缺乏应知应会的基本法律知识，自律意识、自身素质偏低；另一方面，大部分辅警仅把辅警工作作为短期跳板，对待工作不主动、不积极，出工不出力，缺乏主动学习钻研岗位业务的意识。2017 年-2019 年三年，辅警年均流失 229 名，流失率 7.42%，其中以 30 岁左右的青壮骨干为主。

(二) 教育管理有待更加科学。虽然现在把辅警管理工作纳入了公安政治工作和队伍建设统筹谋划中，也建立健全民警、辅警一体化党建、队建、工会等工作机制。但是在实际运用过程中，由于师资队伍受限，岗前培训时间过短，对在岗警务辅助人员开展法律知识、业务技能等培训与现实需求存在差距；再者，由于辅警对思想教育、职业道德教育、纪律作风教育和保密教育思想上的不重视，认识上有偏差，在日常工作中对辅警考勤、警容风纪、履职尽责等方面也缺少实时监督管理，导致各种违规违纪问题时有发生。

(三) 福利待遇工资薪酬有待提高。收入方面，目前我局辅警全年人员经费 8.8 万元，经费标准方面，与苏州市区 10.3 万元等周边相比还有差距。自 2018 年全市规范了编外用工经费后，与市联动中心、市城管局职工相比，我局辅警要靠频繁的加班才能拿到相同的工资收入，月人均加班时间在 41 小时，月平均加班费 720 元，频繁加班，导致辅警个人付

出大，岗位没有优势，人才留不住。

(四) 抚恤优待制度有待健全。相对其他编外用工，辅警工作风险高、强度大、负荷重，辅警身体健康和人身安全需要给予更多关注。今年上半年，沙溪派出所先后有 3 名辅警因长期积劳成疾患病不幸离世。作为高风险职业，辅警的抚恤待遇权责不统一的矛盾尤其突出。一方面，辅警患病后本人补助渠道少、金额低，对家庭造成了很大影响；另一方面，辅警在因公负伤时，辅警只能参照《工伤保险条例》相关待遇，与民警享受的《人民警察抚恤优待办法》的实际经济补偿差距非常明显。

#### 四、对太仓警务辅助人员管理的下一步打算

在当前社会治理现代化的背景下，辅警队伍日益庞大、作用日趋凸显，11 月 1 日实施的《江苏省公安机关警务辅助人员管理条例》，充分体现党委政府和主管部门对公安工作和辅警队伍的重视和关爱。《条例》对辅警管理作了全面细致的规定，对促进辅警队伍的健康发展具有重要意义。

(一) 进一步加大对《条例》的学习贯彻力度。条例的制定是贯彻落实国家层面关于警务辅助人员管理部署要求的重要举措，是维护社会稳定的现实需要，也是加强警务辅助人员队伍规范化建设的必然要求，要认真组织学习《条例》规定内容，积极落实在辅警管理、监督、保障中的责任，主动作为，形成工作合力。

(二) 建立健全用人额度动态调整机制。《条例》规定，县级以上地方人民政府应当根据本地经济社会发展情况、社会治安状况和公安机关承担的工作任务，按照总量控制、

倾斜基层、动态调整、分类使用的原则，科学配置并严格控制警务辅助人员规模。对全市辅警人员编制实施动态调整机制，以适应新形势下社会发展需要，随着我市深度融入长三角一体化，率先实现与上海同城化战略的推进，辅警在维护平安稳定中的作用不断凸显。因此，根据发展变化情况，拟定用人计划，将市联动中心借用的 200 名辅警员额逐年调整至我局使用。

（三）建立符合辅警职业特点的薪酬制度。《条例》对辅警职责、权利、义务、管理、保障等有了明确的规定，从法律上区别于其他编外人员，使辅警薪酬标准与岗位的专业性、危险性、劳动强度等相适应。考虑设立有别于其他编外用工薪酬制度的辅警专项津补贴制度，例如，增加超勤加班费年人均 12000 元和“两会”、“进博会”等重大安保专项奖励年人均 3000 元。同时，在足额缴纳“五险一金”的基础上，试点建立辅警年金制度。

（四）进一步优化辅警优待优抚制度。《条例》明确了辅警优待优抚的要求，我们应当摒弃过去将辅警视为“临时工”的观念，切实把辅警队伍当成不可或缺的一部分，辅警队伍在维护社会稳定和打击违法犯罪中做出了巨大牺牲，对他们爱护和救助关乎辅警队伍的“人心向背”。一方面，单列辅警专项体检费年人均 800 元和工会集体福利支出年

人均 2200 元，用于辅警年度体检和节日慰问。另一方面，除提高辅警工伤保险购买额度外，可以参照人民警察的抚恤医疗制度，专门制定辅警救助政策，对因公牺牲的，其遗属参照因公牺牲人民警察遗属享受抚恤以及其他有关待遇。

（五）设立辅警公用经费保障机制。根据《条例》规定，辅警人员的服装、标识、装备、招聘、教育培训等经费，应当纳入同级财政预算全额保障。目前，我局辅警公用费用支出由局公用经费支出，一定程度上占用了民警的经费保障，可以通过单设辅警专项公用经费年人均 2000 元的方式，用于保障辅警日常工作。

（六）拓宽辅警发展前景。辅警队伍数量庞大、人才济济、贡献突出，但对辅警个人来讲在警队内部的发展空间有限，留不住人、职业倦怠、发展缺乏预期，极大影响了辅警的作用发挥。一方面，可以试点在招录特殊职位人民警察过程中，每年拿出 1-2 个招录指标，通过设置专门职位的方式，让辅警有机会参加公务员招录考试，为优秀辅警打通入警通道，从而吸引更多高素质专业人才投身到辅警队伍。另一方面，建立辅警骨干转任村社区“两委”班子机制，每年选拔 3-5 名辅警队长充实基层组织，解决他们的出路问题。

# 关于对辅警队伍建设情况报告的审议意见

市人大常委会监察和司法工委主任 周华

主任、各位副主任、各位委员：

为了监督和支持市公安局进一步优化辅警队伍建设，周鸿斌副主任带领监察司法工委到市公安局进行了专题调研。刚才，杨伟东政委就市公安局辅警队伍建设工作情况向会议作了全面汇报。结合市公安局的工作报告，现将审议意见报告如下：

## 一、我市辅警队伍建设成效

辅警队伍在协助维护社会治安、疏导交通秩序、打击违法犯罪、开展行政管理和服务人民群众等方面发挥了积极作用，尤其是今年以来，广大辅警始终战斗在疫情防控第一线，为打赢疫情防控攻坚战、维护治安稳定贡献了重要力量。市公安局把辅警队伍建设摆在优先位置，创新管理理念，在健全配套制度、深化管理改革、提升履职能力、强化纪律作风等方面狠下功夫，各项工作取得了长足进步，辅警队伍的凝聚力和战斗力得到了不断加强，主要体现在以下几个方面：

一是配套机制逐步完善。围绕2012年苏州市人民政府下发实施的《苏州市警务辅助人员管理办法》，市公安局结合太仓长期实践和辅警工作实际，率先制定出台了《太仓市公安局警务辅助人员管理实施细则》，后又制定了涉及绩效考核、内部督查、工作奖励、层级晋升、交流轮岗、解除劳动合同的多个文件规定，使加强辅警建设和管理有章可循，逐步实现了队伍管理上的规范化。

二是管理改革富有成效。坚持规范管理，

在政治处下专设辅警管理科主抓日常管理，建立辅警综合管理信息平台，实现信息化管理。着力加强保障，统一配发辅警工作证件、服装、标识和装备，全力配备室外工作辅警的防暑防寒等物资，定期组织辅警健康体检。在今年疫情期间，全市辅警努力奋战在抗疫一线，市公安局全力调配防疫和生活物资，全面解决一线辅警的后顾之忧。持续激发动力，根据岗位技术含量、危险程度、劳动强度等实行分层分级管理，建立与薪酬挂钩的考核机制，建立竞争性、差异化考核评价机制，凝聚了辅警队伍干事创业的精气神。

三是履职能力明显提升。交流轮岗有序推进，发掘辅警业务专长，培养辅警专业人才23人。拓展辅警职业空间，选拔辅警中队长25名、指导员23名。警·辅同步加强培训，提高辅警警务技能水平，强化警·辅协同作战能力，辅警队伍中涌现出岗位标兵67名、岗位能手123名。治安维稳发挥作用，辅警队伍在巡逻防控、交通协管、卡口值守、社区管理、110接警、勤务指挥、窗口办证、处突特勤、案管内勤、事故处理中均发挥着重要辅助职能，在法治太仓、平安太仓建设中贡献了不可或缺的力量。近三年来，39名辅警被苏州市公安局记大功，13名辅警获得苏州市“最美劳动者”称号。

四是工作作风显著转变。发挥党建引领作用，警·辅同步党建队建，通过开展一系列整风肃纪活动，工作作风得到明显优化。落

实层级谈话制度，全面掌握辅警工作生活情况，排查帮教对象落实帮管措施。强化问责追究机制，通过黄牌警告、红牌解约等措施，将从严治警延伸到辅警全队、全天。

## 二、加强辅警队伍建设的意见建议

2020年9月25日，省十三届人大常委会第十八次会议通过《江苏省公安机关警务辅助人员管理条例》（以下简称《条例》），《条例》既吸收了基层关于辅警队伍建设的优秀探索经验，也对辅警队伍建设提出了制度化、规范化、法治化的更高要求。随着《条例》的正式施行，结合市公安局报告中提到的我市辅警队伍建设的问题和困难，提几点意见：

一是全面学习贯彻《条例》，重视辅警队伍建设。我市警辅比例达1:3.3，在苏州全市范围不算突出，但辅警已经越来越成为治安管理、维稳处突、服务人民的重要公安力量，这支逐步壮大的队伍需要得到更加有效的管理和培育。《条例》明确了辅警法律地位，厘清了职责权限，确立了执法资格，对辅警的监督管理和职业保障均作出了明确规定。要认真学习研究《条例》，深刻领会《条例》制定初衷和贯彻精神，从公安工作发展、全市平安建设出发，把辅警队伍建设放在更加重要的位置上，努力把辅警队伍打造成职业化、正规化的新型公安力量。

二是严格依据《条例》，精细化辅警选人用人。要实行优胜劣汰动态管理，进一步把好进口关，根据《条例》规定公开、平等、竞争、择优招聘辅警。要注重人员结构优化，做到职务结构、年龄结构、知识结构合理搭配，进一步提升履职效能。要全面推进辅警职业

培训，开展思想政治、法律知识、业务能力、安全防护、心理素质等全方位培训，教育和训练相结合，素质和体能共提升，培训和考核齐发力，全面提高我市辅警队伍职业能力。要建立奖优罚劣激励机制，对先进典型及时给予通报表扬和表彰奖励，对违纪违法、影响队伍形象的反面个例在依纪依法处理的同时，根据《条例》精神进行合理惩戒，通过有效的激励机制引导转变辅警队伍工作作风，打造更加纯洁过硬的新型辅警队伍。

三是积极运用《条例》，落实辅警相关保障。辅警队伍不仅需要严管，也需要厚爱。随着经济发展和社会进步，辅警的工作强度不断加强，但是待遇保障增长相对比较缓慢，造成工作与待遇不相匹配的矛盾。在保证辅警队伍素质的同时，要采取更有力的措施，遏制优秀辅警人才流失、保障辅警队伍稳定。在对辅警分类分岗分级确定待遇的基础上，要依据《条例》积极向相关部门争取支持，把辅警相关保障措施落到实处，以合理待遇留住人，以职业前景留住心，提升辅警队伍凝聚力、向心力。

四是立足《条例》施行，加强辅警队伍宣传。要抓住《条例》实施的契机，积极向党委政府编报辅警队伍建设相关信息，让党委政府对辅警队伍的关心关爱更为精准、更有实效。利用好新媒体手段，多向人民群众宣传辅警正面形象，对辅警的先进典型和感人事迹展开常态化宣传工作，提升全社会对辅警的认同感，引导人民群众理解、关心和支持辅警工作，为进一步优化辅警队伍建设创造良好的社会氛围。

# 关于太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）编制情况的报告

市发展和改革委员会主任 王莉萍

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，我就《太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》）编制情况作专题汇报，请予审议。

## 一、关于《纲要（草案）》的形成过程

“十四五”时期（2021-2025年）是我市在高水平全面建成小康社会的新起点上，开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市率先实现沪太同城、提升产业和城市能级、迈向“现代田园城、幸福金太仓”总目标的关键阶段。制定和实施好“十四五”规划，描绘好未来五年发展蓝图，事关社会主义现代化建设的开局起步，事关长三角一体化发展的战略实践，事关新发展格局的全面融入，事关我市经济社会高质量发展，意义重大、影响深远。

市委、市政府高度重视“十四五”规划编制工作，成立了由市委沈觅书记担任第一组长，汪香元市长担任组长，顾晓东常务副市长担任副组长，各相关单位、区镇主要负责人为成员的规划编制工作领导小组。规划编制工作自2019年9月启动以来，先后经历了前期课题研究、规划思路形成、规划纲要编制三个阶段。

前期课题研究阶段。从2019年9月至11月，市政府对事关全市经济社会发展的重

大问题，提出了28个研究课题，内容涉及总体思路、产业发展、转型创新、改革开放、生态文明、城乡统筹和社会建设等。课题责任部门对这些课题进行了深入的调查研究，形成了相关研究成果，为科学编制“十四五”规划打下了坚实基础。

规划思路形成阶段。从2019年11月至2020年5月，课题组经过实地考察、深入调研，在吸收前期课题研究成果的基础上，起草了“十四五”规划《基本思路》初稿。后经多轮修改于2020年5月形成规划《基本思路》。同时，及时将嘉闵线北延至太仓站、西工大和西交利物浦大学太仓校区建设等事关我市长远发展的重大项目等上报省和苏州市发改委，争取列入上位规划。

规划纲要编制阶段。2020年5月，按照公开招投标规定程序，确定赛迪顾问为规划委托编制单位。6-7月，起草组通过书面调研、市领导和区镇主要负责人访谈、部门座谈等形式开展规划编制调研。在此基础上，围绕目标要求、基本原则、战略重点、主要指标，于9月末形成规划《纲要（草案）》初稿。初稿形成后，起草组以十九届五中全会精神为指导，加强与省、苏州“十四五”规划的衔接，以周边地区发展经验和思路为借鉴，听取了专家学者的建议，征求了区镇和部门的意见，数易其稿，形成了目前的《纲要（草案）》（修改稿）。

此次规划《纲要（草案）》编制的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。8-9月，我们通过市政府网站、太仓日报、太仓发布等渠道开展问卷调查和意见征集，共回收问卷450份、建议30条，为规划编制提供了有益参考。11月6日，市委、市政府召开“十四五”规划编制专家研讨会，来自全国各地的专家学者就产业发展、科技创新、城市规划、融入上海等方面提出了宝贵意见建议。

## 二、关于《纲要（草案）》的编制原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，确保经济社会大局稳定和长治久安。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为各项工作的出发点和落脚点，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往，提升人民的获得感、幸福感和安全感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，推动有效市场和有为政府更好结合，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局

性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，坚持全市一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 三、关于《纲要（草案）》的框架结构

《纲要（草案）》分三部分共十四章。第一部分是总论，包括第一、二章，总结“十三五”时期太仓发展取得的重大成就，分析“十四五”时期太仓发展面临的形势，提出“十四五”时期太仓发展的指导思想、发展目标和发展战略。第二部分是分论，包括第三至第十三章，围绕国民经济和社会发展的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期太仓经济社会发展和改革开放的重点任务、工作部署。第三部分是实施保障，即第十四章，提出了推动规划落实落地的重要保障措施。

## 四、关于“十四五”发展目标

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照习近平总书记考察江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”的要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新开放为动力，以满足人民日益增长美好生活需要为根本目的，融入新发展格局，实施一体化引领、创新赋能、枢纽强市、改革开放、绿色发展、善治共享

“六大战略”，精耕以港强市、融入上海、对德合作“三篇文章”特色优势，彰显“上海下一站、下一站上海”城市魅力，强化枢纽门户城市功能，高质量建设“两地两城”，提升产业能级和城市能级，推动经济社会高质量发展、可持续发展，到2025年，“现代田园城、幸福金太仓”城市愿景基本实现，力争成为全国高质量发展示范区和社会主义现代化建设先行区。

需要说明的是，在谋划指导思想时主要坚持三个结合，即继承和创新相结合、承接国家战略和发挥地方优势相结合，目标引领和功能引领相结合。城市发展总目标是“现代田园城、幸福金太仓”，功能定位是“两地两城”，既反映了社会主义现代化远景目标的理念和要求，也体现了太仓的城市特色优势和历史延续。在实现总目标、强化功能定位中，提出必须坚持六大发展战略，即一体化引领、创新赋能、枢纽强市、开放合作、绿色发展、善治共享。围绕落实发展战略，提出了“三篇文章”的发展路径，即精耕以港强市、融入上海、对德合作“三篇文章”特色优势。围绕总目标和功能定位，明确太仓未来发展的主要动力源是改革、开放、创新。

## （二）发展目标

“十四五”时期，太仓经济社会发展目标是：高水平全面建成小康社会成果全方位巩固，高质量发展走在全省前列，高品质生活大幅跃升，高效能治理成效彰显，经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新太仓建设再迈新台阶，社会主义现代化建设新征程取得良好开局。按照统筹发展和安全的原则，暂设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高和保障安全五大类30项指标。待与

国家、省、苏州的“十四五”规划指标体系进一步衔接后作相应调整。

## （三）发展战略

一体化引领战略。坚持把区域协同作为高质量发展的战略举措，牢牢抓住长三角一体化、长江经济带和“一带一路”等国家战略机遇，积极融入上海，提升对长三角区域辐射水平。创新赋能战略。坚持把创新作为高质量发展的第一动力，依托太仓雄厚制造业基础和“两校两院”创新优势，打造长三角创新转化试验田和产业创新基地。枢纽强市战略。坚持把枢纽经济作为高质量发展的强大引擎，依托临沪通江达海的区位优势，充分放大港口、高铁、高速的枢纽功能，汇聚人流、物流、信息流、资金流，打造大上海都市圈门户。改革开放战略。坚持把改革开放作为高质量发展的必由之路，坚定不移推进改革，加强治理体系和治理能力现代化建设。坚定不移扩大开放，提升对德合作在国家对外开放中的功能和作用，建设高水平对外开放新平台。绿色发展战略。坚持把绿色发展作为高质量发展的核心要义，高度重视经济发展中的资源承载和环境保护，走集约、低碳、绿色发展之路，建设人与自然和谐共生的现代化。善治共享战略。坚持把满足人民群众对美好生活的向往作为高质量发展的根本要求，创新社会治理方式，提升应对风险能力，让人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

## 五、关于“十四五”期间的主要任务

一是优化多规融合的空间体系。围绕现代田园城目标，优化调整区域功能定位，促进人口合理分布，推动城乡差异发展、集约发展、联动发展、协调发展，提升空间治理

能力。

二是构建优质高效的现代化产业体系。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，坚定不移贯彻落实“制造强国、质量强国、网络强国、数字中国”建设目标，实施“11155”产业行动计划，做大做优高端装备制造、新材料、物贸总部经济，重点培育生物医药、航天航空两个五百亿级产业。推进产业基础高级化、产业链现代化，推动产业数字化智能化转型，加快一二三产融合发展，优化产业结构，培育新增长点，增强经济内生动力，提高经济质量效益和核心竞争力。

三是建设具有综合竞争力的创新型城市。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为发展的战略支撑，以优化完善创新创业生态、促进科技成果转化和产业化为主线，聚焦国家和重点产业发展需求，加快提升科技创新能力，大力培育产业创新平台，集聚高端创新创业人才，完善科技创新体制机制，建设具有综合竞争力的创新型城市。

四是深度融入长三角一体化。把握长三角一体化战略机遇，在交通、产业、城市等方面加快与上海实现精准对接、并轨并行，率先实现与上海的同城化，彰显“上海下一站、下一站上海”城市新魅力。

五是建设高水平对外开放新平台。提高对外开放水平，推动对德合作特色更特，全面打响“中德创新园”品牌。积极实施“一带一路”、自贸区等国家对外开放战略，主动对接上海、苏州自贸区，大力参与长江经济带建设，培育国际合作竞争新优势，开创具有太仓特色的全方位、宽领域、多层次对外开放新局面。

六是增强枢纽门户城市功能。充分发挥交通枢纽的支撑作用，加快娄江新城建设，提升太仓港在长三角世界级港口群中的地位，增强枢纽门户城市功能，打造苏州对接上海的重要枢纽门户城市，全面提升太仓城市能级。

七是推动文旅事业繁荣发展。坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，激发崇德向善的社会风气。加快文旅产业发展，以两大文旅项目为引领，统筹太仓传统文化资源，打造长三角休闲旅游目的地，提升文旅产业对经济发展的贡献度。

八是建设绿色智慧城市。坚持人民城市为人民，尊重城市发展和治理规律，提升城市精细智慧管理，增强城市韧性，强化生态文明建设，统筹城乡融合发展，建设绿色智慧的生态宜居典范城市。

九是打造民生幸福新标杆。坚持以人民为中心的发展思想，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，保障基本民生，优化公共服务资源布局，增强公共服务能力，补齐短板弱项，不断满足人民群众多样化、个性化、高品位的需求。

十是深入推进全面深化改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，营造长期稳定可预期的制度环境，激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

十一是构建现代化社会治理体系。大力推动治理体系和治理能力现代化，增强民主法治意识，加快平安太仓建设，提升社会治理水平，打造共建共治共享的社会治理新格局。

综观全局，“十四五”时期是我市经济

社会发展的重要战略机遇期和历史窗口期，我们将充分听取各方面的意见和建议，认真做好我市国民经济和社会发展“十四五”规

划纲要（草案）的编制工作，使之成为今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 太仓市人民代表大会常务委员会 关于批准太仓市 2020 年市级预算 调整方案的决议

（2020 年 11 月 26 日市十六届人大常委会第 31 次会议通过）

太仓市第十六届人民代表大会常务委员会第 31 次会议听取了市财政局局长凌晓波受市人民政府委托所作的《太仓市 2020 年市级预算调整方案（草案）的报告》。根据市人

民政府的建议，依照《太仓市人民代表大会常务委员会关于加强本级预算审查监督的决定》，经会议审议，决定批准市人民政府提出的太仓市 2020 年市级预算调整方案。

## 关于太仓市 2020 年市级预算调整 方案（草案）的报告

市财政局局长 凌晓波

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向本次常委会会议报告太仓市 2020 年市级预算调整方案（草案），请予审议。

### 一、关于地方政府债务情况

经省政府批准，省财政厅核定我市 2020 年地方政府一般债务限额 103.71 亿元，较上年增加 2.8 亿元，专项债务限额尚未正式核定。截至 10 月底，省财政厅转贷我市地方政府一般债券 15.6 亿元，其中新增一般债券 2.8

亿元（包括中央新增赤字下达的 1 亿元）、再融资一般债券 12.8 亿元，一般债务余额为 98.46 亿元，在核定限额以内；转贷我市地方政府专项债券 19.1 亿元，其中新增专项债券 16 亿元、再融资专项债券 3.1 亿元，专项债务余额为 56.85 亿元。

### 二、关于市级预算调整方案

今年以来，我市统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，财政收支运行稳定在合理区间。1-10 月，完成一般公共预算收入

148.29 亿元，增长 5%，税收占比 86.6%；完成一般公共预算支出 131.03 亿元，增长 6.1%。鉴于当前我市经济社会发展呈现企稳向好态势，预计 2020 年全市一般公共预算收入可以增长 5% 左右。

为贯彻落实政府过“紧日子”的思想，我们大力压减一般性支出，积极盘活存量资金，全力保障重点支出，同时考虑地方政府债券和国有土地使用权出让收入增加、部分项目支出发生变化等因素，根据《预算法》和地方政府债券管理有关规定，结合年度预算执行情况，提请对市十六届人大四次会议审议通过的预算进行必要的调整。

#### （一）一般公共预算调整

市级一般公共预算总支出建议调整为 151.99 亿元，增加 16.33 亿元。其中一般公共预算支出增加 4.47 亿元（主要用于疫情防控、学校新建、水利工程建设等项目）、一般债务还本和转贷支出增加 9.33 亿元、上解上级支出增加 2.53 亿元。

增加支出的财力来源为一般债务收入增加 15.6 亿元、一般转移支付收入增加 0.35 亿元（中央应对疫情的特殊转移支付）、上年结转增加 0.38 亿元。

#### （二）政府性基金预算调整

市级政府性基金预算收入建议调整为 146.65 亿元，增加 14.55 亿元，其中国有土地使用权出让收入增加 15 亿元，港口建设费收入减少 0.45 亿元。

市级政府性基金预算总支出建议调整为 170.45 亿元，增加 25.78 亿元，主要用于隐性债务化解、抗疫特别国债专项、专项债务还本等项目。

增加支出的财力来源为政府性基金收入

增加 14.55 亿元、专项债务收入增加 7.6 亿元（今年专项债券转贷收入 19.1 亿元扣除已列入年初预算 11.5 亿元）、抗疫特别国债收入增加 3.61 亿元、上年结转增加 0.02 亿元。

#### （三）国有资本经营预算调整

市级国有资本经营预算收入建议调整为 0.65 亿元，增加 0.02 亿元，主要是市属国有企业利润收入增加，增收部分全部用于补充预算稳定调节基金。

#### （四）社会保险基金预算调整

全市社会保险基金预算收入建议调整为 59.26 亿元，减少 21.87 亿元，主要是受国家出台的阶段性减免企业社会保险费政策影响。

全市社会保险基金预算总支出建议调整为 87.76 亿元，增加 3.08 亿元。主要是基本养老保险基金支出增加 5.53 亿元、失业保险基金支出增加 1.59 亿元、基本医疗保险基金支出减少 3.98 亿元。

收支缺口全部动用历年结余予以弥补。

### 三、关于市政府派出机构预算调整方案

1. 太仓港经济技术开发区（港区本级）。一般公共预算收入建议调整为 24.71 亿元，减少 0.69 亿元；一般公共预算支出建议调整为 7.07 亿元，增加 0.64 亿元。政府性基金预算收入建议调整为 0.51 亿元，增加 0.41 亿元；政府性基金预算支出建议调整为 13.51 亿元，增加 1.41 亿元。

2. 太仓高新区。一般公共预算收入建议调整为 76.34 亿元，增加 0.69 亿元；一般公共预算支出建议调整为 31.35 亿元，增加 2.35 亿元。受土地出让金收入分成减少影响，政府性基金预算支出建议调整为 37.93 亿元，减少 8.1 亿元。

以上报告，请予审议！

表一：

## 2020年太仓市级一般公共预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 税收收入	83,000	83,000		
增值税	34,400	34,400		
企业所得税	11,000	11,000		
个人所得税	1,800	1,800		
城市维护建设税	4,000	4,000		
房产税	5,000	5,000		
印花稅	900	900		
城镇土地使用税	1,700	1,700		
土地增值税				
车船税	8,000	8,000		
耕地占用税	16,000	16,000		
契稅	200	200		
环境保护税				
2. 非税收入	162,500	162,500		
专项收入	36,000	36,000		
行政事业性收费收入	23,500	23,500		
罚没收入	8,600	8,600		
国有资源（资产）有偿使用收入	77,000	77,000		
其他收入	17,400	17,400		
<b>收入合计</b>	<b>245,500</b>	<b>245,500</b>		
地方政府一般债务收入	156,000		156,000	
返还性收入	-31,242	-31,242		
一般性转移支付收入	37,498	34,000	3,498	10.3%
下级上解收入	972,887	972,887		
调入资金	58,400	58,400		
动用预算稳定调节基金	9,000	9,000		
上年结转	71,844	68,000	3,844	5.7%
<b>收入总计</b>	<b>1,519,887</b>	<b>1,356,545</b>	<b>163,342</b>	<b>12.0%</b>

表二：

## 2020年太仓市级一般公共预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 一般公共服务支出	129,429	135,831	-6,402	-4.7%
2. 公共安全支出	108,484	95,202	13,282	14.0%
3. 教育支出	152,995	142,112	10,883	7.7%
4. 科学技术支出	54,599	41,274	13,325	32.3%
5. 文化旅游体育与传媒支出	30,296	26,163	4,133	15.8%
6. 社会保障和就业支出	92,461	87,649	4,812	5.5%
7. 卫生健康支出	50,839	44,224	6,615	15.0%
8. 节能环保支出	29,354	25,837	3,517	13.6%
9. 城乡社区支出	39,774	39,051	723	1.9%
10. 农林水支出	53,661	36,974	16,687	45.1%
11. 交通运输支出	15,284	13,078	2,206	16.9%
12. 资源勘探工业信息等支出	577	6,544	-5,967	-91.2%
13. 商业服务业等支出	7,008	6,785	223	3.3%
14. 金融支出	1,435	1,401	34	2.4%
15. 援助其他地区支出	4,437	4,433	4	0.1%
16. 自然资源海洋气象等支出	11,044	8,185	2,859	34.9%
17. 住房保障支出	53,015	45,992	7,023	15.3%
18. 粮油物资储备支出	3,342	2,243	1,099	49.0%
19. 灾害防治及应急管理支出	8,334	6,933	1,401	20.2%
20. 预备费		20,000	-20,000	-100.0%
21. 债务付息支出	22,900	34,800	-11,900	-34.2%
22. 债务发行费用支出	160	30	130	433.3%
市本级支出合计	869,428	824,741	44,687	5.4%
专项转移支付支出	54,539	54,539		
<b>支出合计</b>	<b>923,967</b>	<b>879,280</b>	<b>44,687</b>	<b>5.1%</b>
地方政府一般债务还本支出	132,720	44,600	88,120	197.6%
地方政府一般债务转贷支出	5,200		5,200	
一般性转移支付支出	95,000	95,000		
上解上级支出	363,000	337,665	25,335	7.5%
<b>支出总计</b>	<b>1,519,887</b>	<b>1,356,545</b>	<b>163,342</b>	<b>12.0%</b>

表三：

## 2020年太仓市级政府性基金预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 港口建设费收入	1,490	6,000	-4,510	-75.2%
2. 国有土地收益基金收入	65,000	65,000		
3. 农业土地开发资金收入	2,377	2,377		
4. 国有土地使用权出让收入	1,382,623	1,232,623	150,000	12.2%
5. 污水处理费收入	15,000	15,000		
<b>收入合计</b>	<b>1,466,490</b>	<b>1,321,000</b>	<b>145,490</b>	<b>11.0%</b>
地方政府专项债务收入	191,000	115,000	76,000	66.1%
抗疫特别国债收入	36,100		36,100	
政府性基金转移收入	4,000	4,000		
上年结转	6,946	6,736	210	3.1%
<b>收入总计</b>	<b>1,704,536</b>	<b>1,446,736</b>	<b>257,800</b>	<b>17.8%</b>

表四：

## 2020年太仓市级政府性基金预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 城乡社区支出	734,135	412,411	321,724	78.0%
国有土地使用权出让收入安排的支出	569,135	397,411	171,724	43.2%
国有土地收益金安排的支出				
农业土地开发资金安排的支出				
污水处理费安排的支出	15,000	15,000		
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	150,000		150,000	
2. 交通运输支出	1,490	6,130	-4,640	-75.7%
港口建设费安排的支出	1,490	6,130	-4,640	-75.7%
3. 其他支出	2,355	2,355		
彩票发行销售机构业务费安排的支出	721	721		
彩票公益金安排的支出	1,634	1,634		
4. 债务付息支出	14,255	13,650	605	4.4%
地方政府专项债务付息支出	14,255	13,650	605	4.4%
5. 债务发行费用支出	191	30	161	536.7%
地方政府专项债务发行费支出	191	30	161	536.7%
6. 抗疫特别国债安排的支出	36,100		36,100	
基础设施建设	27,700		27,700	
抗疫相关支出	8,400		8,400	
市本级支出合计	788,526	434,576	353,950	81.4%
专项转移支付支出	27,860	27,860		
<b>支出合计</b>	<b>816,386</b>	<b>462,436</b>	<b>353,950</b>	<b>76.5%</b>
地方政府专项债务还本支出	41,650	17,800	23,850	134.0%
地方政府专项债务转贷支出	10,000		10,000	
政府性基金转移支付支出	780,000	910,000	-130,000	-14.3%
调出资金	56,500	56,500		
<b>支出总计</b>	<b>1,704,536</b>	<b>1,446,736</b>	<b>257,800</b>	<b>17.8%</b>



表六：

## 2020年太仓市级国有资本经营预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 解决历史遗留问题及改革成本支出	1,200	1,200		
2. 国有企业资本金注入				
3. 国有企业政策性补贴	3,220	3,220		
<b>支出合计</b>	<b>4,420</b>	<b>4,420</b>		
调出资金	2,086	1,900	186	9.8%
<b>支出总计</b>	<b>6,506</b>	<b>6,320</b>	<b>186</b>	<b>2.9%</b>

表七：

## 2020年太仓市社会保险基金预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 基本养老保险基金收入	298,984	466,424	-167,440	-35.9%
2. 失业保险基金收入	12,346	17,819	-5,473	-30.7%
3. 基本医疗保险基金收入	167,015	205,150	-38,135	-18.6%
4. 工伤保险基金收入	6,559	15,734	-9,175	-58.3%
5. 生育保险基金收入				
6. 城镇居民基本医疗保险基金收入	14,353	13,416	937	7.0%
7. 城镇居民养老保险基金收入	15,574	15,858	-284	-1.8%
8. 机关事业单位养老保险收入	77,763	76,915	848	1.1%
<b>收入合计</b>	<b>592,594</b>	<b>811,316</b>	<b>-218,722</b>	<b>-27.0%</b>
动用结余	285,029	35,531	249,498	702.2%
<b>收入总计</b>	<b>877,623</b>	<b>846,847</b>	<b>30,776</b>	<b>3.6%</b>

表八：

## 2020年太仓市社会保险基金预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 基本养老保险基金支出	583,051	527,750	55,301	10.5%
2. 失业保险基金支出	31,571	15,642	15,929	101.8%
3. 基本医疗保险基金支出	139,345	179,177	-39,832	-22.2%
4. 工伤保险基金支出	16,062	17,721	-1,659	-9.4%
5. 生育保险基金支出				
6. 城镇居民基本医疗保险基金支出	11,762	14,340	-2,578	-18.0%
7. 城镇居民养老保险基金支出	14,961	15,364	-403	-2.6%
8. 机关事业单位养老保险支出	80,871	76,853	4,018	5.2%
<b>支出合计</b>	<b>877,623</b>	<b>846,847</b>	<b>30,776</b>	<b>3.6%</b>

表九：

## 2020年太仓港经济技术开发区（港区本级） 一般公共预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 税收收入	237,300	245,500	-8,200	-3.3%
增值税	105,829	116,176	-10,347	-8.9%
营业税				
企业所得税	68,724	70,430	-1,706	-2.4%
个人所得税	3,900	3,982	-82	-2.1%
城市维护建设税	10,509	14,230	-3,721	-26.1%
房产税	11,304	12,579	-1,275	-10.1%
印花税	2,768	3,012	-244	-8.1%
城镇土地使用税	6,245	9,245	-3,000	-32.4%
土地增值税	16,137	6,584	9,553	145.1%
车船税				
环境保护税	3,212	5,010	-1,798	-35.9%
耕地占用税	2,328	112	2,216	1978.6%
契税	6,344	4,140	2,204	53.2%
2. 非税收入	9,831	8,500	1,331	15.7%
专项收入	6,800	7,500	-700	-9.3%
行政事业性收费收入				
罚没收入				
国有资源（资产）有偿使用收入	1,838	1,000	838	83.8%
其他收入	1,193		1,193	
<b>收入合计</b>	<b>247,131</b>	<b>254,000</b>	<b>-6,869</b>	<b>-2.7%</b>
地方政府一般债券转贷收入	3,500		3,500	
转移支付收入	12,925	9,337	3,588	38.4%
<b>收入总计</b>	<b>263,556</b>	<b>263,337</b>	<b>219</b>	<b>0.1%</b>

表十：

## 2020年太仓港经济技术开发区（港区本级） 一般公共预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 一般公共服务支出	6,528	6,334	194	3.1%
2. 公共安全支出		5	-5	
3. 教育支出	80	1,050	-970	-92.4%
4. 科学技术支出	25,533	21,785	3,748	17.2%
5. 文化旅游体育与传媒支出	391	386	5	1.3%
6. 社会保障和就业支出	575	459	116	25.3%
7. 卫生健康支出	1,142	300	842	280.7%
8. 节能环保支出	1,600	2,421	-821	-33.9%
9. 城乡社区支出	10,193	8,287	1,906	23.0%
10. 农林水支出	2,983	2,965	18	0.6%
11. 交通运输支出	200	200		
12. 资源勘探信息等支出	3,982	3,350	632	18.9%
13. 商业服务业等支出	10,829	10,500	329	3.1%
14. 金融支出	31		31	
15. 援助其他地区支出	350	300	50	
16. 自然资源海洋气象等支出				
17. 住房保障支出	3,198	1,178	2,020	171.5%
18. 粮油物资储备支出				
19. 预备费		1,700	-1,700	-100.0%
20. 债务还本支出				
21. 债务付息支出	3,100	3,100		
22. 债务发行费用支出				
<b>支出合计</b>	<b>70,715</b>	<b>64,320</b>	<b>6,395</b>	<b>9.9%</b>
地方政府一般债务还本支出	4,380	880	3,500	397.7%
上解上级支出	188,461	198,137	-9,676	-4.9%
<b>支出总计</b>	<b>263,556</b>	<b>263,337</b>	<b>219</b>	<b>0.1%</b>

表十一：

## 2020年太仓港经济技术开发区（港区本级） 政府性基金预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 港口建设费收入				
2. 散装水泥专项资金收入				
3. 新型墙体材料专项基金收入				
4. 城市公用事业附加收入				
5. 国有土地收益基金收入				
6. 农业土地开发资金收入				
7. 国有土地使用权出让收入				
8. 城市基础设施配套费收入	5,080	1,000	4,080	408.0%
<b>收入合计</b>	<b>5,080</b>	<b>1,000</b>	<b>4,080</b>	<b>408.0%</b>
地方政府专项债务转贷收入	10,000		10,000	
上级补助收入	120,000	120,000		
<b>收入总计</b>	<b>135,080</b>	<b>121,000</b>	<b>14,080</b>	<b>11.6%</b>

表十二：

## 2020年太仓港经济技术开发区（港区本级） 政府性基金预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 城乡社区支出	135,080	121,000	14,080	11.6%
国有土地使用权出让收入安排的支出	120,000	120,000		
国有土地收益金安排的支出				
农业土地开发资金安排的支出				
城市基础设施配套费安排的支出	5,080	1,000	4,080	408.0%
污水处理费安排的支出				
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	10,000		10,000	
2. 交通运输支出				
港口建设费安排的支出				
3. 其他支出				
彩票发行销售机构业务费安排的支出				
彩票公益金安排的支出				
4. 债务付息支出				
地方政府专项债务付息支出				
5. 债务发行费用支出				
地方政府专项债务发行费支出				
6. 专项债务还本支出				
地方政府专项债务还本支出				
<b>支出合计</b>	<b>135,080</b>	<b>121,000</b>	<b>14,080</b>	<b>11.6%</b>

表十三：

## 2020年高新区一般公共预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 税收收入	733,400	736,000	-2,600	-0.4%
增值税	301,641	308,208	-6,567	-2.1%
营改增				
营业税				
企业所得税	200,200	202,800	-2,600	-1.3%
个人所得税	37,000	37,000		
城市维护建设税	42,000	49,360	-7,360	-14.9%
房产税	25,822	26,800	-978	-3.6%
印花税	6,134	6,100	34	0.6%
城镇土地使用税	7,761	9,500	-1,739	-18.3%
土地增值税	62,250	43,900	18,350	41.8%
车船税	2	2		
耕地占用税	756	10,000	-9,244	-92.4%
契税	48,089	41,000	7,089	17.3%
环境保护税	1,745	1,330	415	31.2%
2. 非税收入	30,000	20,500	9,500	46.3%
专项收入	16,945	18,500	-1,555	-8.4%
行政事业性收费收入	481	150	331	220.7%
罚没收入				
国有资源（资产）有偿使用收入	2,470	1,800	670	37.2%
捐赠收入				
其他收入	10,104	50	10,054	20108.0%
<b>收入合计</b>	<b>763,400</b>	<b>756,500</b>	<b>6,900</b>	<b>0.9%</b>
一般性转移支付收入	50,000	40,000	10,000	25.0%
专项转移支付收入	15,000	12,000	3,000	25.0%
<b>收入总计</b>	<b>828,400</b>	<b>808,500</b>	<b>19,900</b>	<b>2.5%</b>

表十四：

## 2020年高新区一般公共预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 一般公共服务支出	18,463	16,500	1,963	11.9%
2. 国防支出				
3. 公共安全支出	5,311	3,400	1,911	56.2%
4. 教育支出	55,918	48,000	7,918	16.5%
5. 科学技术支出	91,945	60,000	31,945	53.2%
6. 文化体育与传媒支出	528	500	28	5.6%
7. 社会保障和就业支出	22,399	15,000	7,399	49.3%
8. 医疗卫生与计划生育支出	3,890	5,000	-1,110	-22.2%
9. 节能环保支出	4,680	100	4,580	4580.0%
10. 城乡社区支出	60,012	89,390	-29,378	-32.9%
11. 农林水支出	8,466	6,000	2,466	41.1%
12. 交通运输支出				
13. 资源勘探电力信息等支出	24,000	30,500	-6,500	-21.3%
14. 商业服务业等支出	1,503		1,503	
15. 金融支出				
16. 援助其他地区支出	437	660	-223	-33.8%
17. 国土海洋气象等支出				
18. 住房保障支出	3,813	2,200	1,613	73.3%
19. 粮油物资储备支出	47		47	
20. 灾害防治及应急管理支出	9,538	1,500	8,038	535.9%
21. 预备费		8,700	-8,700	-100.0%
22. 债务还本支出				
23. 债务付息支出	2,550	2,550		
24. 债务发行费用支出				
<b>支出合计</b>	<b>313,500</b>	<b>290,000</b>	<b>23,500</b>	<b>8.1%</b>
上解上级支出	514,900	518,500	-3,600	-0.7%
<b>支出总计</b>	<b>828,400</b>	<b>808,500</b>	<b>19,900</b>	<b>2.5%</b>

表十五：

## 2020年高新区政府性基金预算收入调整表

单位：万元

收入项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 港口建设费收入				
2. 新型墙体材料专项基金收入				
3. 城市公用事业附加收入				
4. 国有土地收益基金收入				
5. 农业土地开发资金收入				
6. 国有土地使用权出让收入				
7. 城市基础设施配套费收入	10,000	10,000		
8. 污水处理费收入				
<b>收入合计</b>	<b>10,000</b>	<b>10,000</b>		
上级补助收入	369,339	450,000	-80,661	-17.9%
<b>收入总计</b>	<b>379,339</b>	<b>460,000</b>	<b>-80,661</b>	<b>-17.5%</b>

表十六：

## 2020年高新区政府性基金预算支出调整表

单位：万元

支出项目	调整后预算	年初预算	比年初预算	
			增减额	增减%
1. 城乡社区支出	378,859	460,000	-81,141	-17.6%
国有土地使用权出让收入安排的支出	365,864	450,000	-84,136	-18.7%
国有土地收益基金安排的支出				
农业土地开发资金安排的支出				
城市基础设施配套费安排的支出	10,000	10,000		
污水处理费安排的支出	2,995		2,995	
2. 交通运输支出				
港口建设费及对应专项债务收入安排的支出				
3. 其他支出	480		480	
彩票发行销售机构业务费安排的支出				
彩票公益金安排的支出	480		480	
4. 债务付息支出				
地方政府专项债务付息支出				
5. 债务发行费用支出				
地方政府专项债务发行费支出				
6. 专项债务还本支出				
地方政府专项债务还本支出				
<b>支出合计</b>	<b>379,339</b>	<b>460,000</b>	<b>-80,661</b>	<b>-17.5%</b>

# 关于对太仓市 2020 年市级预算调整报告的审查意见

市人大常委会财政经济工委主任 左明

主任、各位副主任、各位委员：

前期，我们财经工委对 2020 年财政预算调整方案到市财政局开展调研，并进行了审查。现将审查意见报告如下：

今年以来，全市财政系统紧扣全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全力保障疫情防控，加强预算执行管理，较好地发挥了稳定经济增长的关键作用，全市财政经济运行总体平稳。今年 1-10 月，全市完成一般公共预算收入 148.29 亿元，同比增长 5%；完成一般公共预算支出 131.03 亿元，同比增长 6.1%。预计 2020 年全市一般公共预算收入增长 5% 左右。

由于受新冠疫情和经济下行影响，以及地方政府债券和国有土地出让收入增加、部分项目支出发生变化等因素，结合年度预算实际执行情况，市政府提出了我市 2020 年市级预算调整方案。我们认为，市政府对本级预算收支作出调整是必要的，也是合理的，符合相关法律规定，符合当前我市经济社会发展实际，建议本次会议批准 2020 年市级预算调整方案。

根据今年市级预算调整情况，为严格贯彻落实《预算法》，全面完成我市年度财政预算收支任务，提出以下建议：

一要抓好预算调整后的执行工作。本次预算调整后，要认真研究，统筹协调，按照调整的方案，落实好相关工作。要采取切实措施，确保完成年度预算收入任务。要优化支出结构，对调整后的预算支出要足额保障民生和重点领域支出，并严格支出预算管理，保证调整后的预算收支平衡。

二要增强预算的严肃性和约束力，不断提高预算管理精细化水平。要进一步提高预算编制的科学性，强化预算约束，严控预算追加事项，把“过紧日子”不折不扣落到实处。财政部门要进一步加强财政收支的评估工作，充分考虑财政收入增幅趋缓，合理确定收入目标，科学编制好 2021 年预算，促进经济持续稳定健康发展。

三要进一步强化预算绩效管理，提高财政资源配置效率。要在关注预算收支平衡的基础上，向关注财政资金使用绩效和政策实施效果转变。要不断完善财政资金使用的跟踪管理制度，强化对预算调整后资金使用的审计和监察，严肃财经纪律。要强化绩效目标管理，将绩效理念融入预算编制、执行和监督全过程，形成绩效结果与预算管理紧密挂钩的良性机制，切实提高预算资金使用效益。要加强债券项目管理，严控政府债务风险，进一步提高我市财政管理水平。

# 太仓市人民代表大会常务委员会 关于授予尹嘉侠等 4 人“太仓市荣誉市民” 称号的决定

(2020 年 11 月 26 日市十六届人大常委会第 31 次会议通过)

太仓市第十六届人民代表大会常务委员会第 31 次会议审议了市人民政府关于提请授予德国/意大利尹嘉侠先生、美国尤新强先生、加拿大马哲雷先生、斯洛文尼亚马帝亚士先生为“太仓市荣誉市民”称号的议案，认为

尹嘉侠、尤新强、马哲雷、马帝亚士 4 位先生在促进我市经济社会发展和扩大对外交流与合作方面作出了突出贡献。会议决定同意太仓市人民政府的提名，授予尹嘉侠、尤新强、马哲雷、马帝亚士“太仓市荣誉市民”称号。

## 关于提请授予“太仓市荣誉市民”称号的议案

市人大常委会：

根据市政府《太仓市授予外国公民荣誉市民称号的规定》（太政规〔2018〕3 号）和市人大常委会有关工作要求，太仓市人民政府外事办公室认真组织开展了“太仓市荣誉市民”的评选工作。经各地各单位推荐、材料初审、征询有关部门意见及综合评审等程序，现拟推荐尹嘉侠等 4 人为“太仓市荣誉市民”表彰人选。

根据评选办法，拟表彰名单已于 11 月 21 日提交市政府第 51 次常务会议讨论。经

会议审核同意，拟授予尹嘉侠等 4 人“太仓市荣誉市民”称号，特提请太仓市人大常委会审议决定。

附件：

1. 关于授予“太仓市荣誉市民”的情况说明
2. “太仓市荣誉市民”推荐名单
3. “太仓市荣誉市民”事迹简介

# 关于授予“太仓市荣誉市民”的情况说明

太仓市人民政府办公室

为表彰在我市经济建设、社会发展和对外交流与合作中做出突出贡献的外国友人和境外友好人士，充分调动他们关心、支持和参与太仓现代化建设的积极性，根据《太仓市授予外国公民荣誉市民称号的规定》（太政规〔2018〕3号）的文件精神和市人大常委会的有关工作要求，市外办认真组织开展了“太仓市荣誉市民”的评选工作。经各地各有关部门推荐、材料初审、征询有关部门意见、综合评审等程序，拟推荐尹嘉侠等 4 人为“太仓市荣誉市民”表彰人选。下面，我受市政府委托，将有关授予“太仓市荣誉市民”称号的议案，向市人大常委会作如下说明，请予审议。

现将推荐评选有关情况汇报如下：

## 一、推荐评选的基本情况

根据《太仓市授予外国公民荣誉市民称号的规定》（太政规〔2018〕3号）的有关规定，10月10日，市政府办公室印发了关于2020年“太仓市荣誉市民”、“太仓之友”评选工作的通知，请各地各单位根据通知精神做好推荐工作。

“太仓市荣誉市民”，主要用于表彰和鼓励为太仓市经济建设、社会发展和对外交流与合作等方面做出突出贡献的外国友人。根据评选规定，表彰名单经市政府审核同意后，须提请市人大常委会审议决定，由市长签署荣誉证书，并举办授予仪式。

## 二、推荐评选的主要工作

### （一）推荐阶段

1. 各地申报。2020年10月10日，市政府办公室向各镇人民政府，太仓港经济技术开发区、太仓高新区、旅游度假区管委会，科教新城管委会，娄东街道、陆渡街道办事处，市各委办局，各直属单位，健雄学院发出通知，要求推荐申报候选人；

2. 材料汇总。2020年10月21日-27日，市外办收集汇总来自各地各单位推荐的12名候选人的申报材料。

### （二）初审阶段

意见征询。2020年10月28日-11月3日，市外办将候选人名单分送评选领导小组成员单位，征询各单位的意见。

### （三）审核阶段

2020年11月4日，“太仓市荣誉市民”评选领导小组召开会议专题研究，根据意见征询，进行综合评审，提出尹嘉侠等4人为“太仓市荣誉市民”拟表彰人选的方案。

2020年11月21日，拟表彰人选名单经市政府第51次常务会议讨论通过。

## 三、下一阶段工作

关于提请授予“太仓市荣誉市民”称号的议案如获市人大常委会通过，12月，以市政府名义举行“太仓市荣誉市民”授奖仪式。所有获奖人员证书由市长签署。授予仪式结束后，太仓市主要媒体将对获奖人员进行宣传。

以上情况说明，请予审定。

## “太仓市荣誉市民”推荐名单

(共 4 名)

序号	候选人姓名	国籍	所在单位	职位	主要推荐理由
1	尹嘉侠 Francesco Ingarsia	德国 / 意大利	舍弗勒投资 (中国) 有限公司	首席财务官	自 2008 年上任以来, 始终致力于在舍弗勒总部和当地组织之间架起桥梁, 增强集团在华投资信心; 联合管理层推动在太仓设立新基地项目; 推动在太仓启动舍弗勒集团大中华地区的全球共享服务中心计划。
2	尤新强 Brian Xinqiang You	美国	安软科技集团有限公司	总裁	在太仓成立安软首家研发中心, 并建立起以太仓为基地、北京为中心、贵州等研发中心为依托的技术研发网络; 主动承担企业社会责任, 积极融入经济建设发展。
3	马哲雷 Ray Mirzaei	加拿大	博泽汽车技术企业管理 (中国) 有限公司	首席运营官	领导博泽公司在中国快速发展, 积极引进先进技术和产品, 推动供应链和本地化进程; 积极响应国家长三角一体化战略, 先后在太仓设立两个现代化化工厂, 为太仓在技术、人才就业等方面做出了卓越贡献; 致力于社会公益事业, 积极承担社会责任, 连续多年被评为“最佳雇主”。
4	马帝亚士 Matjaz Brezigar	斯洛文尼亚	马勒电驱动 (太仓) 有限公司	总经理	在太仓工作 16 年, 始终致力于公司发展, 积极与总部沟通联系, 全力争取太仓厂房的扩容, 以带来更多发展机会; 注重人才培养, 为员工提供多样化的国内外培训机会, 同时引入国外中高层管理人员, 与国内同事分享先进的管理理念; 积极开拓市场, 同时严把质量大关, 积极调整公司组织结构。

## “太仓市荣誉市民”拟表彰人选事迹简介

### 1. 尹嘉侠 (FrancescoIngarsia) :

性别：男

国籍：德国 / 意大利

出生年月：1974 年 1 月

所在单位：舍弗勒投资（中国）有限公司

职位：首席财务官

主要事迹：

(1) 推动企业蓬勃发展，吸引更多人才来太工作

尹嘉侠先生自 2008 年担任 CFO 以来，不断推动企业发展，舍弗勒中国有限公司销售额从 2008 年的 30 亿左右增长到 2019 年的 155 亿人民币，创造了近九千个就业机会，以及数十亿的税收。太仓工厂从一家零部件制造商发展成为舍弗勒集团的全球旗舰工厂，也吸引了更多青年才俊来到太仓，为太仓本地的可持续发展注入勃勃生机。

(2) 高度关注企业发展状况，着力推进对我市的投资力度尹嘉侠先生在过去的十几年间，不断深化舍弗勒总部对中国市场的挑战和巨大机遇的了解，增强集团在华投资的信心。2019 年，在尹嘉侠先生等管理层推动下，舍弗勒在太仓设立新基地项目，整合、扩大新能源汽车零部件、航空轴承和特种设备等产线。最近，在尹嘉侠先生推动下，舍弗勒集团执行董事会批准在太仓启动其在中华地区的全球共享服务中心的计划。

### 2. 尤新强 (BrianXinqiangYou) :

性别：男

国籍：美国

出生年月：1965 年 10 月

所在单位：安软科技集团有限公司

职位：总裁

主要事迹：

(1) 紧跟时代发展步伐，推动软件研发产业发展

2008 年，在中国商务部的支持下，尤新强博士在太仓成立安软首家研发中心。10 多年来，安软在其带领下，建立起以太仓为基地、北京为中心、贵州等其他研发中心为依托的技术研发网络，形成由创新研究院、技术研究中心、专项事业部组成的多层次技术研发体系。安软先后获得“工程技术研究中心大数据软件平台”，“企业技术中心”，“苏州市大数据应用示范企业”、“苏州市服务业创新型示范企业”等荣誉称号。

(2) 积极融入经济建设发展，提供优质的专业化服务

截至目前，安软已累计服务数百个政府部门及相关单位，承接多个省级政府信息化项目建设，并先后服务中石油、中石化、阿里巴巴、京东、PICC 等世界 500 强企业。尤新强博士始终心系祖国的发展，不忘初心，坚持专业、创新、共赢的理念，致力于中国的信息化建设与发展，做客户最信赖的商业合作伙伴。

### 3. 马哲雷 (RayMirzaei) :

性别: 男

国籍: 加拿大

出生年月: 1964 年 8 月

工作单位: 博泽汽车技术企业管理(中国)  
有限公司

职位: 首席运营官

主要事迹:

(1) 积极响应国家战略, 推动公司业务不断辐射

马哲雷先生在中国工作 13 年以来, 领导博泽公司在中国, 尤其是上海地区快速发展, 积极引进先进技术和产品, 推动供应链和研发的本地化进程。积极响应国家长三角一体化的战略, 推动公司业务向上海周边辐射, 博泽分别于 2014 年和 2020 年在太仓设立了两个现代化工厂, 建设高度自动化的生产线, 打造智能制造典范, 转化本地研发成果, 增强了太仓在长三角地区的制造能力, 为太仓在技术、人才就业等方面做出了卓越贡献。

(2) 主动承担企业社会责任, 积极参与公益活动

马哲雷先生致力于社会公益事业, 领导公司参与植树、资助贫困儿童、关系残障人士等多个公益项目。积极承担社会责任, 保护环境, 改善员工工作条件, 博泽中国连续多年被评为“最佳雇主”。

### 4. 马帝亚士 (MatjazBrezigar) :

性别: 男

国籍: 斯洛文尼亚

出生年月: 1972 年 8 月

所在单位: 马勒电驱动(太仓)有限公司

职位: 总经理

主要事迹:

(1) 致力于企业扩容发展, 高度重视人才培养

马帝亚士先生在太 16 年来, 始终致力于公司的发展, 重视与德国总部的沟通与联系, 为太仓马勒积极争取扩容与发展的机会。此外, 公司努力为员工提供一个全面发展的平台, 提供多样化的国内外培训机会, 并从德国等欧美国家引入中高层管理人员, 与国内同事分享先进的管理理念。自马帝亚士先生上任以来, 公司年年被评为“太仓市劳动保障信誉单位”。2018 年马帝亚士先生被评为“太仓之友”。

(2) 积极开拓市场, 严把质量大关

马帝亚士先生始终将拓展市场放在工作的第一位, 在他的带领下, 马勒的市场已经拓展到美国、英国、巴西、俄罗斯和意大利等国家, 销售额亦呈逐年增长趋势。公司多次获得双凤镇人民政“出口创汇奖”、“纳税贡献奖”、“销售额过亿奖”、“工业固定资产投资奖”及“外资到帐奖”。同时, 马帝亚士先生也非常重视产品的质量, 上任后积极调整公司组织结构, 严格控制各个环节的质量。

# 关于对市政府提请授予“太仓市荣誉市民”称号议案的审查意见

市人大常委会教科文卫工委（外事民宗侨台工委）主任 曹 锋

主任、各位副主任、各位委员：

市人民政府提出关于授予尹嘉侠、尤新强、马哲雷、马帝亚士4人“太仓市荣誉市民”称号的议案，提请本次常委会审议。我工委受人大常委会委托，对议案进行了审查，现将审查意见报告如下：

尹嘉侠先生，德国/意大利国籍，舍弗勒投资（中国）有限公司首席财务官；尤新强先生，美国国籍，安软科技集团有限公司总裁；马哲雷先生，加拿大国籍，博泽汽车技术企业管理（中国）有限公司首席运营官；马帝亚士先生，斯洛文尼亚国籍，马勒电驱

动（太仓）有限公司总经理。该4位先生多年来致力于太仓经济建设、社会发展和对外交流与合作，为推动我市产业结构转型升级和经济社会平稳健康发展作出了显著成绩。他们热心参与中外民间文化交流、公益慈善推广等各项社会事业，在履行社会责任方面发挥了积极作用，用实际行动宣传中国、宣传太仓，为扩大太仓的对外交流与合作作出了突出贡献，符合授予“太仓市荣誉市民”称号的条件。

鉴于此，建议常委会授予尹嘉侠、尤新强、马哲雷、马帝亚士“太仓市荣誉市民”称号。

## 在市十六届人大常委会第31次会议结束前的讲话

市人大常委会主任 陆卫其

各位组成人员，同志们：

在与会同志的共同努力下，本次会议已经完成了各项预定议程。

本次会议审议通过了关于召开市十六届人大五次会议的決定。现在距离人代会召开只有一个多月的时间，希望大家集中精力，全力以赴做好人代会的各项筹备工作。这次人代会上，将首次通过人大代表无记名投票

的方式，选出2021年市政府民生实事项目。在市人代会上开展民生实事项目代表票决工作，是推动民主政治建设的一项实践创新，有利于进一步发挥人大优势，提升政府决策民主化、科学化、法治化水平。市人大相关专工委室及市各相关部门要凝聚思想共识，把握关键环节，通力合作，扎实推进民生实事项目代表票决工作有序开展。

本次会议听取和审议了关于辅警队伍建设情况的报告。辅警队伍是公安队伍的重要组成部分，发挥着协助公安机关打击违法犯罪、维护治安稳定、服务人民群众的重要作用。近年来，市政府加大对辅警队伍建设的支持力度，辅警队伍法治化、制度化、规范化水平不断提升，有效地发挥了辅助作用。但是，必须看到我市的辅警队伍建设距离新时代新形势的新要求还有不足，希望市政府及公安部门始终把加强辅警队伍管理、提升辅警队伍整体形象和战斗力作为公安机关队伍建设的一项重要工作来抓。要严把招录关口，规范招聘流程，严防不合格人员进入辅警队伍，从源头上确保辅警人员整体素质；要加强教育培训，注重考核管理，全面强化辅警人员的政治素质、业务能力、纪律观念和服务意识，最大限度调动辅警队伍的工作积极性；要落实保障措施，加大关爱力度，努力破解制约辅警队伍建设的瓶颈难题，切实保障辅警权益，有效增强职业认同感。

本次会议书面听取了市“十四五”规划纲要草案编制情况报告。市“十四五”规划纲要是引领太仓未来五年经济社会发展的纲领性文件。我们要以十九届五中全会精神为指南和基本遵循，贯彻新发展理念，对标对表国家战略和省、苏州市规划，主动融入新发展格局，科学把握新发展阶段太仓经济社会发展的新目标新任务，提高规划纲要的前瞻性、指导性和操作性。要立足太仓临沪沿江独特性，在长三角一体化、长江经济带发展叠加战略中找准定位，抓住浦东开发开放再出发的战略辐射机遇深度融入，在城际规划、生产要素流动、生态保护、公共服务等领域明确重点，积极谋求沪太同城化。要汇

聚各方智慧，进一步修改和完善，继续做好规划纲要编制工作，为明年年初将召开的市人代会提供一份高质量的规划纲要草案，为推动全市经济社会高质量发展绘就下一个五年发展蓝图。

本次会议听取和审议了2020年市级预算调整报告，批准了2020年市级预算调整方案。今年以来，市财政部门积极应对疫情防控对财政收支的影响，严格贯彻落实各项政策，加强收入调度，强化支出保障，财政运行总体平稳。本次预算调整后，希望继续秉持“过紧日子”理念，坚持厉行节俭，进一步调整优化支出结构，切实保障民生工程、重点项目资金不断档。要按照批准的预算要求严格按程序执行，强化责任意识，加大财政资金统筹使用力度，加强预算执行动态监控，确保资金使用到位，发挥实效。要结合宏观经济形势和我市实际，深入分析预判财政收支走势，做好2021年预算编制工作，促进营商环境持续优化，为经济社会发展提供新动能。

本次会议听取了部分政府组成人员履职情况报告。市人大积极顺应新时代人大工作新要求，把人大行使任免权与监督权有机结合，落实政府由人大选举产生、对人大负责、受人大监督的规定，强化对政府组成人员的监督。从报告情况看，6位同志都能严格执行宪法法律、市人大及其常委会的决议决定，认真办理人大议案和代表建议，落实人大常委会的审议意见，立足岗位、勤政务实。希望几位同志在今后的工作中继续将自觉接受人大监督作为改进工作的重要途径，不断加强学习，提高履职能力，担当进取、开拓创新，努力向全市人民交出一份满意的履职答卷。

本次会议表决通过了关于授予尹嘉侠等4人“太仓市荣誉市民”称号的决定。感谢这几位外国公民在推动我市经济社会发展和扩大对外交流与合作方面所作出的突出贡献，希望他们今后一如既往，为推动太仓高质量发展打造对外开放前沿阵地继续努力。

本次会议还对市人大常委会审议意见落实情况开展了满意度测评。组织开展审议意见落实情况满意度测评，是市人大常委会强

化跟踪问效、完善监督流程的重要举措，测评结果将及时通报市政府及“两院”，并报告市委。市政府及其相关工作部门和法检两院要认真对待测评结果，真正把这次满意度测评作为进一步推动工作的动力，对标国内外先进找差距，突出问题导向抓整改，以更大的决心，采取更有力的举措，全力推进各项工作不断迈上新台阶、取得新突破。

## 太仓市十六届人大常委会第31次会议 组成人员出席名单

陆卫其	陆 燕	邹家宏	周鸿斌	蔡东辉	沈 炯
王雪源	张顺明	周 华	左 明	朱柏华	沈 忠
汪 放	曹 锋	浦绍兴	顾永忠	王永伟	周 瑛
张俊华	徐 韬	吴莉华	郭平原	徐建明	贺延辉
黄卫东	苏志勇	姜利农	顾 燕	朱 涛	何庆华