

# 太仓市人民代表大会常务委员会工作报告

——2021年1月12日在太仓市第十六届  
人民代表大会第五次会议上

市人大常委会主任 陆卫其

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 2020年的主要工作

2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是全党全国各族人民在党中央坚强领导下统筹推进疫情防控和经济社会发展的极不平凡的一年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣党中央决策部署、紧扣全市中心工作、紧扣人民群众重大关切、紧扣全面推进依法治市，强化使命担当，依法履职尽责，较好地完成了市十六届人大四次会议确定的目标任务，为促进太仓经济社会发展和民主法治建设发挥了积极作用。

## 一、强化核心意识，把党的领导贯穿人大工作始终

常委会深刻认识人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，始终把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。

始终把握正确的政治方向。主动围绕市委确定的目标任务研究部署人大工作，全力服务和推动市委重大决策部署的贯彻执行。严格执行请示报告制度，坚持重大问题及时报告、阶段性工作定期报告、工作动态随时报告，召开重要会议、作出重大决定、确定监督议题、组织代表活动等重大事项都主动向市委请示报告。紧紧围绕市委决策部署，依法做好监督、决定、任免工作，确保市委决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志，使组织推荐的人事任免事项依法表决通过。一年来，在市委的正确领导下，共召开常委会会议 7 次、主任会议 11 次，开展执法检查 3 次、视察 4 次、专题询问 3 次，听取审议“一府一委两院”专项工作报告 30 项，作出决议决定 12 项，任免国家机关工作人员 72 人次，听取政府组成人员报告履职情况 12 人次，批准授予 4 位国际友人“太仓市荣誉市民”称号。

协助市委开好人大工作会议。2020 年也是我市人大设立常委会 40 周年，市委召开人大工作会议暨纪念太仓市人大设立常委会 40 周年大会，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实省委、苏州市委人大工作会议精神，总结成就经验，部署工作任务，为做好新时代人

大工作指明方向，提振信心。常委会党组以高度的政治责任感、使命感协助市委筹备会议，全面总结过去 40 年人大常委会工作情况，深入查找人大工作和建设中存在的突出问题，推动中央和省市各级党委有关文件精神落地生根。围绕加强党对人大工作的全面领导、支持人大及其常委会依法履行职权、发挥人大代表主体作用、强化人大及其常委会履职能力建设等方面提出建议，为市委制定《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》做好参谋工作。

## 二、强化大局意识，助推全市经济社会高质量发展

常委会聚焦经济社会发展和改革攻坚的重点领域、关键环节、短板难题，精准选题，助力发展，寓支持于监督，彰显人大担当作为。

推动经济健康运行。听取审议上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告，督促政府统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，力促我市经济发展基本面持续向好。专题调研“十四五”规划编制情况，在全市人大代表中开展“我为‘十四五’规划献良策”活动，广泛征集代表意见，为科学谋划“十四五”时期战略布局凝智聚力。组织视察港区、高新区发展情况，督促重点区块把握国家战略机遇，坚持功能定位导向，积极破解要素制约，带动提升城市能级，充分做好“融入上海”“以港强市”“对德合作”三篇文章，深度融入长三角一体化发展。

推动产业转型升级。围绕创新驱动发展战略实施，听取工业企业智能制造推进情况、科技创新载体建设情况等报告，要求政府完善政策配套，加快载体平台建设，强化人才支撑，推进区域协同创新，助力提升我市智能制造发展和企业自主创新水平。围绕乡村振兴战略实施和农业农村高质量发展，听取农业“双10”园区建设情况报告，督促政府提档园区建设、提优基础配套、提质生产经营、提升扶持力度，进一步发挥好园区示范带头作用，推动产业融合发展，加快推进农业现代化。围绕推进文旅融合高质量发展，专题视察文旅产业发展情况，建议政府坚持文旅融合发展导向，强化顶层设计，盘活资源优势，狠抓品牌培育和重大文旅项目引领，不断夯实发展基础，加速形成文旅产业全域发展深度融合的形态。

推动营商环境优化。市镇人大、街道人大工委联动，开展“代表评营商，助力最舒心”专项工作，组织五级人大代表、街道议政代表从政务环境、市场环境、法治环境、要素环境、创新环境等五个方面评议营商环境，督促全市各级国家行政机关高效履行法定职责，并首次实现代表参与、评议层级、法定职权运用全覆盖。组织代表问卷调查，开展“营商环境专题调研月”活动，以主任接待代表日、组成人员联系代表、代表接待日、代表小组活动等形式多样的代表联系活动为抓手，全面反映基层声音，代表参与率达100%，我市营商环境总体评价满意率96.8%，排名苏州大市第一。代表提出意见建议共477条，其中20条作为重点

建议交市政府办理，常委会领导带队督办。开展优化营商环境专题询问，督促政府强化法治支撑、优化诚信环境、深化制度供给、提升服务效能。坚持目标导向、问题导向、效果导向，对优化营商环境的突出问题加强监督，推动市委有关决策落到实处。市政府出台多项措施，扎实开展优化营商环境创新行动，着力打造“太舒心”“5E”营商环境品牌，全市营商环境在系统性、整体性、集成性上实现显著提升。

推动财政运行质量提升。以全口径预决算审查监督为主抓手，切实管好人民的“钱袋子”。审查批准2019年决算和2020年预算调整方案，听取审议2020年预算执行情况和2021年预算草案等专项报告，要求政府着力培植税源，强化收入征管，统筹各项支出，全面提升财政资金使用绩效。深化财政监督改革，强化人大预算联网监督，为全市经济运行、财政预算筑起安全“防火墙”。听取审议国有资产管理情况综合报告和行政事业单位国有资产管理情况专项工作报告，督促政府进一步健全国有资产管理体系，提升规范化水平。充分发挥“同级审”作用，听取和审议2019年度“同级审”及其发现问题整改情况的报告，督促政府拓宽审计覆盖范围，完善财政管理机制，加大审计结果公开力度，逐一抓好审计发现问题的整改。

### **三、强化民本意识，促进发展成果更好地惠及人民**

常委会紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，始终做到民有所呼、我有所应，让人民群众在共建共享改革发展

成果中有更多的获得感、幸福感和安全感。

**聚焦民生福祉改善。**全过程监督政府实事工程建设情况，制定督查方案，听取工程启动情况、半年度进展情况、全年建设情况报告，组织专题视察，督促政府狠抓工程进度和质量，如期完成项目建设。积极回应群众对教育、医疗的高度关切，听取职业教育工作情况报告、义务教育优质均衡发展情况报告，力促职业教育水平和人才培养质量提升，推动提高义务教育资金投入、资源供给和教师待遇，助力教育高质量发展；听取基层医疗卫生队伍建设情况报告，对健康“531”系列行动计划实施情况开展专题询问，督促政府进一步提升优质医疗资源供给能力和医疗卫生服务水平，加快构建主动健康服务新格局。

**聚焦精细化管理提升。**密切跟踪生活垃圾分类管理，开展视察督查，听取垃圾分类设施全覆盖工程推进情况报告，要求政府坚持规范化管理提升治理实效，深化宣传教育提高群众垃圾分类意识。围绕加强住宅燃气安全管理，听取专项工作报告，从加强宣传引导、健全双重预防体系、构建安全长效机制等方面提出对策建议。听取“发展型”幸福社区建设情况报告，要求政府坚持人民至上的发展思想，进一步创新完善“协商能动”机制，健全完善社区治理体系，推动社区建设水平全面提升，提高社区居民的幸福指数。

**聚焦生态环境优化。**秉承生态优先的绿色发展理念，听取审议全市年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动环境报

告制度在镇级有效落实，督促政府严格落实环境保护政策，加快转变发展方式，进一步巩固我市的城乡环境优势，提高发展质量。围绕土壤污染防治工作开展执法检查 and 专题询问，督促政府压紧压实污染防治主体责任，提升风险防控和科学治理水平，加大环境监管执法力度，推动生态环境改善提优。加强对“实施主城区水质提升工程，切实改善城市水环境质量”议案的督办，实地调研相关工程进展情况，要求政府加强协同推进，重点抓好工程建设的进度和质量安全，让项目尽快发挥作用，加快改善城市水环境质量，推进城市生态文明建设。

#### **四、强化法治意识，推动法治太仓建设迈上新台阶**

常委会忠实履行宪法法律赋予的各项职责，健全监督机制，提升监督实效，着力促进依法行政、公正司法，切实提升司法公信力，全力维护社会公平正义。

推进法律法规实施。与省、苏州市人大三级联动，对《中华人民共和国安全生产法》《江苏省安全生产条例》贯彻实施情况开展执法检查，举办安全生产法讲座，听取专题汇报，督促政府及相关部门严抓安全生产法律法规的贯彻落实，确保人民群众生命财产安全；联动开展《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《中华人民共和国野生动物保护法》和《江苏省野生动物保护条例》执法检查，推动政府及相关部门切实落实法律责任，依法保护野生动物，强化公共卫生法治保障。

对《全国人民代表大会组织法》《全国人民代表大会会议事规则》《苏州市供水条例》《苏州市道路交通安全条例》《苏州市农村集体资产管理条例》等开展立法调研意见征集，为上级立法机关法律法规草案的起草和法案审议提供有益参考。

推进公正司法。听取审议市人民法院关于“优化法治化营商环境服务保障高质量发展”情况的报告，强调要找准司法着力点，做细做实各项司法服务，为营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境提供有力的法治保障。听取审议市人民检察院关于检察队伍建设工作情况的报告，要求检察机关深化检察改革，健全完善检察治理体系，强化司法为民服务，坚持全面从严治检，锻造高素质专业化检察官队伍。

推进法治政府建设。紧扣辅警规范立法热点，听取审议我市辅警队伍建设情况报告，从精细化辅警选人用人、落实辅警相关保障、加强辅警队伍宣传等方面提出建议，推动辅警队伍整体素质和战斗力提升。听取审议退役军人事务管理工作情况报告，督促政府进一步提高我市退役军人服务保障体系建设和服务水平。健全规范性文件备案审查制度，对市政府报送备案的3件规范性文件进行了审查，维护法制统一。做好人大信访工作，一年来依法受理群众来信来访40余件次，通过及时转办和跟踪督办，群众反映的一些实际问题和困难得到妥善解决。

## **五、强化主体意识，激励广大代表积极展现新作为**

常委会高度重视代表工作，完善服务保障机制，拓展代表履

职平台，代表主体地位和作用进一步凸显。

密切代表与群众的联系。严格执行常委会组成人员联系代表制度，保证常委会组成人员和代表保持经常性联系。开展主任接待代表日活动，围绕新冠肺炎疫情下企业面临的困难与建议、基层医疗卫生队伍建设、健康“531”系列行动计划实施情况、优化营商环境等主题听取代表意见建议。推进人大代表之家提档升级，完善代表履职管理系统，线上履职平台与线下人大代表之家互为补充。加强对代表履职的监督，开展代表向选民述职活动，42名市人大代表向选区选民报告履职情况。组织开展人大代表接待选民日活动，112名各级人大代表和38名议政代表参与，接待选民226人次，收集意见建议234条。

激发代表工作活力。常态化邀请代表列席常委会会议，组织代表聆听讲座、参加视察调研、旁听法院庭审，扩大代表履职参与。成立陆渡街道人大工委，深化街道议政代表制度，及时研究、帮助基层解决实践中的新情况新问题，确保代表活动在街道不断线、社情民意在街道不断链、常委会工作在街道不断层。贯彻中央、省市各级党委工作部署以及省、苏州市人大常委会决定决议精神，向全市各级代表发出倡议书，动员代表参与联防联控和复工复产。全市各级人大代表、街道议政代表冲锋在前、勇挑重担、无私奉献，积极捐款捐物、投身抗疫一线，以各种形式全力支持政府防控工作，助推“六保六稳”任务，在勇夺“双胜利”战役中贡献人大力量。

推行民生实项目代表票决制。审议通过《关于实施民生实项目人大代表票决制工作的决定》，制定《关于实施民生实项目人大代表票决制工作的意见》，在市、镇、街道全面开展民生实项目人大代表票决制工作，进一步推动政府公共决策的民主化、科学化和法治化。指导镇、街道人大先行实践，通过代表投票选出 2020 年民生实项目，“群众提、代表定、政府办、人大督”的良好局面初步形成。建立常态化沟通交流机制，协调解决困难问题，保障 2021 年市民生实项目代表票决制工作有序推进。

推动议案建议办理落到实处。市十六届人大四次会议期间，共收到代表建议、批评、意见 127 件。围绕政法民政、规划建设、教育卫生、交通运输、财税金融、水利水务等方面确定重点处理建议 7 件，实行市政府分管副市长领办，市人大常委会副主任牵头督办，相关专工委做好督办组织工作，有力推动建议办理取得实效。完善建议办理考核评价体系，表彰了优秀代表建议和建议办理先进单位。经过各相关单位的共同努力，所有建议均在规定时限内办结答复，代表对建议办理满意和基本满意率为 100%。

## **六、强化使命意识，着力提升常委会依法履职能力**

常委会主动适应新形势新要求，持续加强政治建设、作风建设、队伍建设，不断提高履职能力和水平。

加强思想政治建设。强化理论武装，发挥党组理论学习中心组引领作用，把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想摆

在首要位置，持续深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和上级重要会议、重要文件精神，切实把学习成效转化为推动新时代人大工作高质量发展的强大动力。强化人大机关党的建设，完成党组织换届工作，高标准开展党组织生活。深入推进全面从严治党，高度重视意识形态工作，切实把党风廉政建设责任制压紧压实，抓好人大机关专项巡察反馈问题的整改落实，全面加强人大机关队伍建设，持续改进工作作风。

推进组织制度建设。落实人大系统机构改革部署要求，设立市人大社会建设、监察和司法两个专委会，社会建设委员会配备专职工作人员，实现实体化运作；市人大常委会内务司法工作委员会更名为监察和司法工作委员会，以便相关工作职能衔接和上下工作对应。深化人大工作规范化、标准化建设，进一步完善各项议事规则和优化工作程序，制定出台《太仓市人民代表大会常务委员会专题询问办法》，为依法开展专题询问提供制度保证和操作依据。

汇聚人大工作合力。加强镇、街道人大的指导和交流，规范镇街人大工作例会制度，突出经验做法交流，推进重点工作落实。组织镇街人大干部学习培训，不断提升做好基层人大工作的能力和水平。深化人大交流协作，嘉昆太人大常委会主任联席会议围绕“共推乡村振兴，共促民生改善”“融入长三角，对接大上海”主题，宝山太仓两地人大围绕城市规划建设与新农村建设工作等，开展考察交流，共谋融合发展。创新人大宣传工作机制，启用“太

仓人大”公众号发布人大工作信息，及时报道常委会工作动态，扩大人大工作影响。

各位代表！一年来，常委会各项工作所取得的成绩，是市委高度重视、正确领导的结果，是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”积极配合、全市人民和社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和不足。主要是：对推进新时代人大工作高质量发展的思考有待进一步深入，用法治推进区域治理现代化的能力有待进一步提高，追踪问效、持续监督的韧性有待进一步强化，与镇街人大和广大代表之间的联系联动有待进一步增强。对于这些问题，我们一定要高度重视，切实研究改进。

## 2021 年的主要任务

2021 年是“十四五”规划开启之年，是中国共产党建党一百周年，也是国家全面建设社会主义现代化新征程的起步之年。市人大常委会要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神和总书记视察江苏重要讲话指示精神，深入贯彻习近平法治思想和总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕“现代田园城、幸福金太仓”和高质量建设“两地两城”目标定位，按照市委决策部署，

充分发挥人大优势，为太仓实现“十四五”发展良好开局，开启全面建设社会主义现代化新征程贡献人大力量。

**一要锚定远景目标，致力于思想政治引领新坐标。**要把学习习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神与学习贯彻总书记近年来对江苏工作一系列重要讲话指示精神结合起来，与学习贯彻十九届五中全会精神结合起来，与学习贯彻习近平法治思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，持续强化做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把学习成果转化为依法履职、推动发展的生动实践。深入贯彻市委人大工作会议精神，保证市委推动人大工作发展的各项决策部署落到实处。

**二要紧扣中心重点，致力于依法监督效能新提升。**科学把握新发展阶段太仓经济社会发展的新目标新任务，助力主动融入新发展格局，为我市经济社会高质量、可持续发展做好参谋，提供保障，当好推手。坚持新发展理念，加强经济工作监督。听取审议计划、预决算、国有资产管理等情况的报告，督促审计发现问题整改落实，视察港区、高新区等重点板块发展情况，听取工业企业资源集约利用、推进《太仓市探索率先基本实现农业农村现代化三年行动计划（2020~2022年）》、持续放大人才集聚效应等工作情况的报告，对深化对接上海、实现更高质量更充分就业等课题进行深入调研。坚持以人民为中心，加强民生工作监督。听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告，专题询问

城乡污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施情况，促进生态保护和经济发展携手共前；全程监督政府民生实项目推进情况，听取审议娄江新城规划建设、教育高质量发展、“菜篮子”工程蔬菜保供基地建设、医保经办服务、深化分级诊疗建设等工作情况的报告，重点关注学校基础设施提升工程，视察非遗保护和传承工作、智慧交通建设情况，促进基本公共服务向规范化、高水平发展提升。坚持以习近平法治思想为引领，推进全面依法治市。听取审议法院多元化纠纷解决机制、检察院检察建议、重复信访治理、违法建设治理等工作情况的报告，开展固体废物污染环境防治法、职业病防治法执法检查，举办法制讲座，听取“七五”普法实施情况和“八五”普法规划报告并作出决议，协助上级人大开展立法调研，保障法律法规贯彻执行，助力普法工作有序推进。创新监督方式，加强跟踪监督，紧盯工作报告审议意见的整改落实，提升监督质效。

**三要坚持人民至上，致力于代表问政履职新作为。**深化常委会联系代表、代表联系群众的“双联系”机制建设，积极探索人大代表参与常委会审议重要议题、重大事项的有效形式和途径。扎实推进民生实项目人大代表票决制，组织代表积极参与政府民生实项目的征集与遴选、审议与表决、监督与评估等环节。加强代表履职管理，不断拓展代表履职平台，大力加强代表之家（工作站）建设，丰富履职载体服务内涵，为努力实现代表活动常态化创造条件。扎实做好全市两级人大换届选举工作，把坚持

党的领导、充分发扬民主和严格依法办事贯穿于换届选举全过程，深入调研，周密组织，加强指导，严肃纪律，确保换届选举顺利进行。健全完善分类交办、重点督办、跟踪督查、公开评价等代表建议处理机制和表彰激励机制，推动办理工作更加规范高效。密切与镇、街道人大联系，加强工作指导，增强全市人大工作合力。

**四要顺应时代要求，致力于自身队伍建设新气象。**坚持守正创新，外联内强整体发力，奋力推动人大工作与时俱进。持续加强常委会党组和机关党的建设，落实全面从严治党主体责任，严守政治纪律和政治规矩。以高质量党建引领推动高质量履职，切实提高人大干部适应新时代要求的专业化能力，展现人大机关建设新风貌。加强改进调研工作，探索完善专题询问等创新监督方式，使常委会各项工作最大可能、最大限度建立在民情、民意、民智的基础上。深化“嘉昆太”三地、宝山太仓两地人大协作，通过联合调研、交流互鉴、联动监督等形式，探索实践规划协同、监督协同、履职协同，共同为长三角一体化发展汇集人大智慧，展现人大作为。

各位代表，新时代新使命，新征程新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共太仓市委的领导下，求真务实，依法履职，奋力开创新时代地方人大工作新局面，为太仓开启现代化建设新征程作出新的更大的贡献！